

高中适用
选举教育读本 (电子书)
2022年修订版

认识 选举

学做
积极公民
的第一步



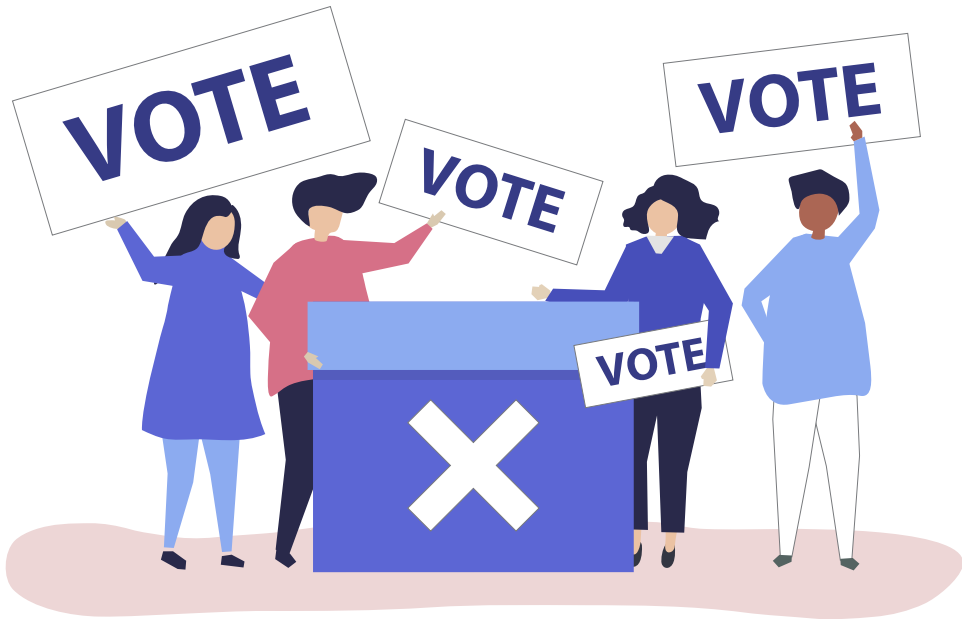
马来西亚华校董事联合会总会（董总）出版

编辑说明

- (一) 读本设定主要对象是独中高中生和相关公民教师。老师可当备课的参考，学生则可当成课外读物。如果学校教师认为读本内容适中，亦可做为上课用书。此读本会以电子书形式，公开让独中师生下载使用。
- (二) 详人所略，略人所详。故高中历史已有介绍的内容，如宪法简介、三权分立、地方选举、历届大选成绩等，读本就不会详论。另一些专门术语如内阁、左派、民族主义等已在历史课本出现过，也不会特别说明。
- (三) 涉及政治价值判断的课题，会安排在学习互动环节出现，以便同学们可以在平等讨论的基础，交流和反省，从而建立自己的个人判断。
- (四) 读本编撰过程，曾委请政治学者王国璋博士和媒体学者黄国富博士审订。另，感谢吉隆坡循人中学刘伟伦老师、巴生兴华中学严伟扬老师、吉隆坡尊孔独中黄翠妮老师、大山脚日新独中黄再伦老师、马六甲培风中学颜贻胜老师等给予修改建议。惟读本内容如有错谬和不足，概为编撰者责任。
- (五) 读本若有任何错漏、不周之处，欢迎指正，联络方式为电邮：wingkit_phoon@dongzong.my.

目次

05	第一章：为何要投票？
11	第二章：首相怎样选出来的？
27	第三章：为什么要有政党？政党是什么？
31	第四章：选举就是拼人气：造势与媒体
42	第五章：投票以外，积极公民的养成
47	附录：马来西亚主要政党逐一数

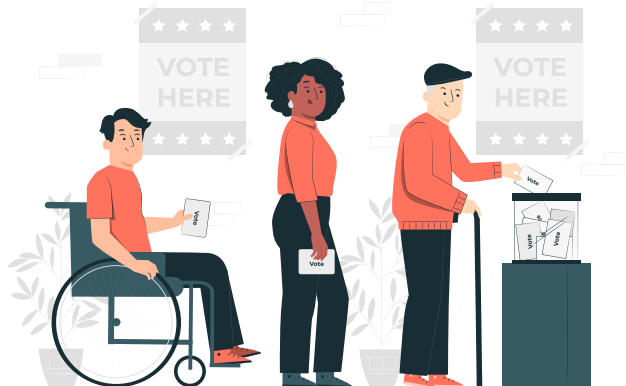


背景说明

2019年国会通过修宪案，将我国投票年龄从21岁降到18岁，且所有符合资格的马来西亚公民，皆自动成为选民，无需向选举委员会登记为选民。这意味着往后年满18岁或以上的我国公民，皆可以投票，并有资格成为候选人。



第一章： 为何要投票？



学习任务：（一）能认识选举在民主国家的意义和功能；
（二）能辨识生活中有哪些公共事务可以透过投票的方式来决定，哪些不能。

关键词： 选举 投票 代议民主 公投

1. 何谓选举？为何选举？

当投票年龄降至18岁，意味着选举时，在籍高三学生可以参与投票，甚至成为候选人。所以投票意味着什么？选举对我们有什么意义？

我们是以什么方法，来决定谁管理这个国家？一般上，人们会回答是透过选举。但选举是什么？办选举的意义和目的有哪些？又需要什么条件？

选举就是人民透过投票，来选择或替换政府领导人的一种制度。民主国家的选举必须符合若干条件，而（一）定期选举，以及（二）确保选举过程是自由且公平，是最关键的两点。

选举必须定期举行，以便执政者在任期结束后，还政于民，让人民决定是否继续支持其连任。这种做法，是要避免执政者滥权，走向类似古代帝王的终身制。民主制度强调对权力的制衡，而定期选举，正是民意对执政者的制衡。

除了定期选举，为确保选举真正反映民意，而不是执政者操纵下的虚假选举，选举的过程必须自由且公平。不同的政党和候选人都应该可以透过和平、合法的手段彼此竞争，候选人也应该获得平等的机会，从事竞选活动，并且计票过程透明及公平。更重要的是，所有成年且符合资格的公民，应该在不受任何形式的暴力威胁和限制下，以一人一票秘密投票的方式，根据自己的判断，自由地用选票表达政治意愿。

2. 投票可以决定什么？

目前大多数民主国家都是实施代议民主。所谓代议民主，就是让人民定期选出他们的政治代表，再由这些政治代表管理国家，决定大政方针。不过，有些民主国家，除了让人民投票选出政治代表来管理国家外，也允许全体国人以投票的方式，针对特定的国家重大事务，让人民直接决定其存废。这种直接民主的做法，称为公民投票，简称公投（referendum/plebiscite）。所以，公投就是让人民直接对重大政策表示同意与否的一种制度。一般而言，公投大致可分为公民复决、公民创制（initiative）和公民自决（self-determination）。公民复决是针对由政府所提出的某项重大政策，交付全民投票，以决定该政策应否落实。公民创制是由一群公民主动提案，在获得法定数目的公民联署支持该案后，交付公投。公民自决则仅适用于国家主权、领土和人口的变更、合并和归属。



解析公民投票



公民复决

说明

针对政府所提出的重大政策事项，交付公投决定。

各国实施概要

英国：公投议题由执政党策动。公投虽属民意咨询性质，最后决定权在国会，惟公投的结果具有一定约束力，国会会尊重并接受。

法国：公投事项由总统决定或同意，内容以宪法修正、国际条约批准以及领土自治为主要范围。

公民创制

由公民主动提案，在取得法定数目的公民联署支持后，交付公投决定。

瑞士：瑞士宪法规定人民可以透过公民投票的方式，直接参与国家立法的制订。瑞士公民可提案要求变更或修改国家的法律和政策。

台湾：2017年台湾修订其公民投票法，规定全国性公民投票包括法律之复决、立法原则之创制和重大政策之创制或复决。惟宪法增修不得直接付诸公民投票，预算、租税、薪俸及人事事项也不得作为公民投票之提案。

公民自决

仅适用于涉及国家主权、领土和人口的变更、合并和归属。



立陶宛：一战后，曾短暂脱离俄罗斯独立建国，后于1940年代遭苏联兼并。1991年2月9日举办公投，结果有84.43%的住民参与投票，高达90.47%的公投票赞成立陶宛脱离苏联独立。

东帝汶：原为葡萄牙殖民地，1975年遭印度尼西亚入侵占领，成为印度尼西亚的东帝汶省。1999年8月30日，在联合国监督下举行公投，大多数住民赞同脱离印度尼西亚独立。

公民小百科

Referendum/Plebiscite

在英文“Referendum”和“Plebiscite”皆指称公民投票。Referendum一词源自拉丁文“ad referendum”，本意为“接受批准”，系指国内权力机关核准外交官对外签署的协议。其后经演变泛指一切公民投票，包括针对政府提出以及公民主动交付公民票决的议题。

Plebiscite源于拉丁文“plebis scitum”，意指平民（plebis）议决（scitum），即人民直接对事情做决定之义，尤其是用在人民对个人或政权表达认可。因为历史上，不少独裁者透过plebiscite的方式取得专政的权力。譬如拿破仑一世借由plebiscite的举行，在1802年取得担任法兰西终身执政官的权力，接而在1804年成为法兰西皇帝。所以，plebiscite有沦为追求独裁统治的工具，在民主政治上带有负面的色彩，故现一般人多使用referendum，少用plebiscite来指称民主政治的公民投票。



动手动脑

1. 民主国家的选举，必须符合自由且公平的原则。请同学辨识以下情况，何者属于民主国家选举的基本特征？何者为非？
 - a. 每一张投出的选票，都不会记上投票人的姓名。
 - b. 执政党官员可以在选举时使用公务车从事助选活动。
 - c. 胜选议员在选后，向投票给他的选民每人派发50令吉现金，以答谢他们的支持。
 - d. 投票日当天每一个投票站，会在统一的标准时间开放选民进入投票。

- e. 允许投票日需执勤的军警人员，提前投票。
- f. 有房产的成年人，才有资格成为候选人。
- g. 投票当天，所有投票人须出示身份证明，才允许投票。
- h. 每一位候选人，都有机会公开发表政见。

2. 请同学们先阅读以下各种情况，然后分组讨论，判断哪些事务是大家可以透过投票来决定，哪些不能？并请说出理由。

- a. 小明班级的班长。
- b. 高三理科班毕业旅行要去哪里。
- c. 大文期终考的数学成绩。
- d. 学校红十字救伤队的小队长。
- e. 阿贤在学校午休时想要吃的食物。
- f. 阿信高中统考要不要报考地理科。
- g. 阿都拉先生打算送他的小孩到附近幼儿园上学。
- h. 莎西太太住的公寓禁止单身外国人入住。
- i. 阿仁村长计划将村内唯一的草场改建为收费停车场。
- j. 阿毛部长要禁止国内少数民族庆祝他们的重大节日。

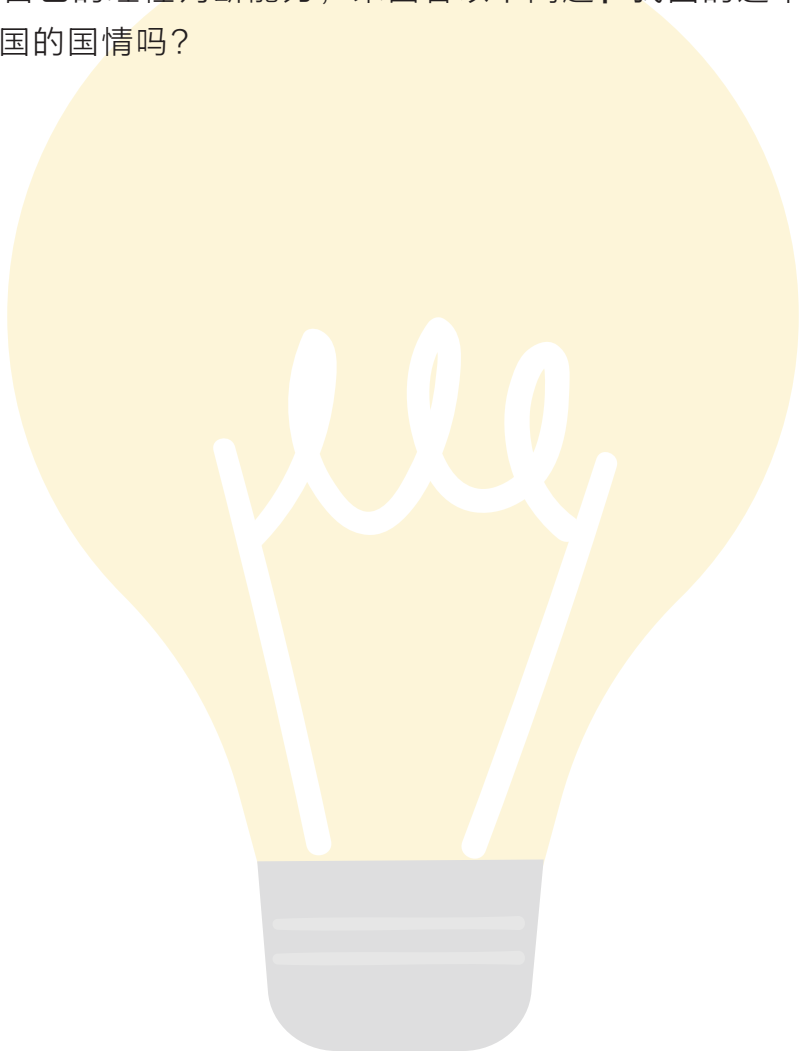
3.  : 公民投票让人民直接参与决定国家重大事务，避免政治人物为个人的私利和野心，在漠视民意的情况下推行对国家不利的政策。同时，公投鼓励公民积极参与公共讨论，学会运用自己的理性来分析、判断事情的好坏利弊。

 : 国家重大事务的决定，需要大量的专业知识，才能做出好的判断。可是，一般民众缺乏专业知识，又没有足够的闲暇时间来追踪瞭解复杂课题，所以很多时候对相关课题的掌握，往往依赖少数的社会意见领袖及媒体所呈现的内容，导致盲从和观点易受人操纵。



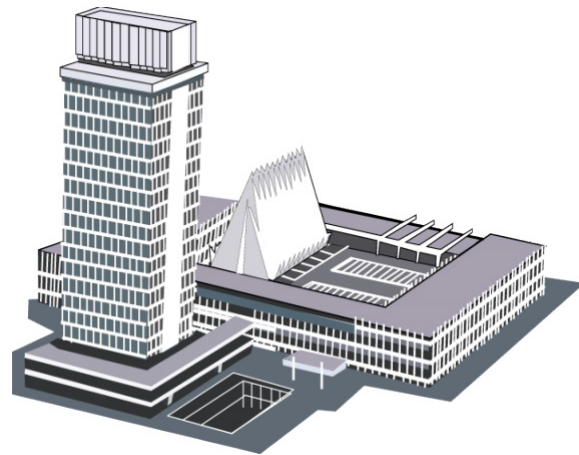
：在一个民主未成熟的国家推行公投，往往会沦为社会多数群体用来打压少数群体的工具。因为多数群体会利用其人数优势，透过公投制订一些不利少数群体的政策。

马来西亚没有公投制度。同学们可以透过书本、报章、期刊、网络等管道，搜集整理相关资料，瞭解其他国家的公投制度，并据此分析其对民主制度的利弊。然后考虑马来西亚的现实状况，并运用自己的理性判断能力，来回答以下问题：我国的选举制度是否需要引进公投？公投适合我国的国情吗？



第二章：

首相怎样选出来的？



学习任务：（一）能说明马来西亚的选举制度及政府产生的过程；
（二）能指出选举的程序、规定，以及背后的理据；
（三）能反思我国当前选举制度的特色和局限。

关键词 **君主立宪** **内阁制** **议会** **选举委员会** **选举制度** **国会立法程序**

1. 人民选议员，议员选首相

马来西亚实施君主立宪的议会民主制（Parliamentary system，也称内阁制、议会制），国家元首由世袭的各州君主轮流担任，为国家名义上的最高统治者，属于虚位元首。政府的行政权主要集中在首相及其领导的内阁。担任首相者，必须是来自下议院的议员，并掌握下议院多数议员支持。首相可以从上下议院的议员中，挑选若干人担任各部门部长，组成内阁（Cabinet），并向国会负责。

我国国会分成上下两个议院，下议院（Dewan Rakyat）全体议员由人民投票选出，任期不超过五年，得连选连任，目前有222位议员。上议院（Dewan Negara）议员则采推荐委任制，任期三年，只能连任一次，且需是年满三十岁或以上的马来西亚籍公民。目前上议院有70位议员，当中40位由首相推荐、国家元首委任，26位由13个州议会各遴选推荐2人，另有4位则由国家元首委任，代表联邦直辖区，其中2人来自吉隆坡，布城和纳闽各1人。

马来西亚内阁组成的过程



1.2 各州/邦 (wilayah)

同样地，各州/邦的苏丹、拉惹（玻璃市）、严端（森美兰）和元首（檳城、马六甲、砂拉越和沙巴）为名义上的最高权力代表，惟掌管实际政务权力的是各州/邦的州务大臣、首席部长(檳城、马六甲和沙巴)和总理(砂拉越)，由各州/邦议会中掌握多数议员支持的议员出任。州务大臣/首席部长/总理再从议会中，挑选议员担任行政议员或部长（砂拉越和沙巴），组成行政会议或内阁（砂拉越和沙巴），负责管理州/邦内各行政事务，并向议会负责。虽然大多数州/邦议会议员皆由人民投票选出，任期不超过五年，得连选连任。不过目前沙巴、登嘉楼和彭亨设有官委议员制，惟权限各有不同规定。根据沙巴宪法，允许首长提名，元首委任不超过6名官委议员，官委议员的权限，除被允许任职原住民首领和地方发展领袖以外的盈利机构（an office of profit other than that of Native Chief and a Community Development Leader）以及可受委于特定任期外，与民选议员相同，且当议会解散，亦和民选议员一样，一并失去议员身份；登嘉楼则规定，若州议会无女性和非穆斯林当选议员，允许州议会委任不超过4名女性和非穆斯林议员，官委议员可参与辩

论，但没有投票表决权，也不能受委为州务大臣和行政议员；彭亨则在2020年11月立法通过，州议会有权委任不超过5名官委议员，官委议员允许参与辩论、表决及受委进入议会委员会，惟不能担任州务大臣及行政议员。

2. 选举怎样进行的？

根据联邦宪法规定，国会下议院议员从当届议会第一次开会算起，任期不超过五年，任满自动解散，大选必须在国会解散后的60天内举行。另外，首相可以在国会任期未满前，寻求国家元首同意，提前解散国会，举行大选，惟国家元首有权拒绝首相提前解散国会的要求。

国会解散后，由选举委员会全权负责大选的筹办。按联邦宪法规定，选举委员会主要职责包括：（一）办理国会下议院和各州/邦议会的选举及补选；（二）每隔八年，开展重新划分国会和州/邦议会选区的工作；（三）掌管选民名册。

选举委员会的成员，由国家元首和统治者会议商议后委任。委员会成员由一名主席、一名副主席及五名委员组成。选委会成员一经委任，任期直至66岁退休为止，期间除非选委会成员自行辞职，不得任意解职。如此规定，是为了保障选委会能够在免除外界的不当压力下，不偏不倚地执行职务，以确保选举过程是公平和自由的。

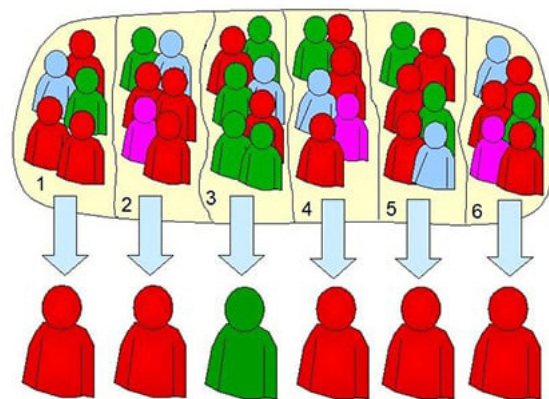
2019年国会通过修宪案，将我国投票年龄从21岁降到18岁，且所有符合资格的马来西亚公民，皆自动成为选民，无需向选举委员会登记为选民。这意味着往后年满18岁或以上的我国公民，皆可以投票，并有资格成为候选人。

虽然我国法律上并未明文规定，国会选举和各州/邦议会的选举需同步举行，惟一般上各州/邦的州务大臣/首席部长/总理（尤其是马来半岛各州）会在国会宣布解散后，也同步向各州/邦的统治者和元首要求解散议会重选，所以惯例上每次全国大选，选民分别要投两张票，一张选国会议员，另一张选州/邦议员。（联邦直辖区的吉隆坡、布城和纳闽三地无州议会，所以三地选民仅能投选国会议员）。

当正式接获国/州/邦议会解散的通知后，选委会就会敲定提名日期和投票日期。提名日当天，选委会在各选区设立提名中心，接受有意参选的候选人提交参选表格，并审查候选人参选资格，确认和公布正式候选人名单。从提名日到投票日，这段时间为正式竞选期，按规定这段竞选期至少要有11天，也就是投票日必须距离提名日至少有11天。在这段竞选期间，各政党和候选人可以从事各种拉票、扫街、造势集会等竞选活动，直至投票日前夕。在投票日当天，则禁止一切竞选拉票活动，包括在投票站范围内展示政党的党徽、党旗，和党领袖、候选人的头像等。

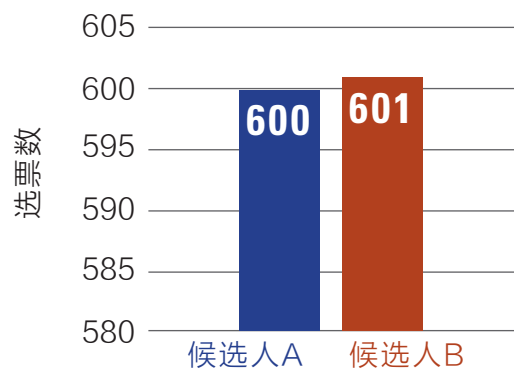
2.1 我国选举制度介绍

我国所采用的选举制度，在政治学上称为“单一选区相对多数决制”（Plurality with Single-Member-District System）。该选制的特色，是在全国范围内划分若干数目的小选区，而每个选区只能选出一名议员，由获得最多票数者（不论是否过半）当选。所以这种选制，也被称为领先者当选制（First Past the Post, FPTP）。



领先者当选制 (First Past the Post, FPTP)

图一



在领先者当选制度下，获得最多票数的候选人即当选，所以只要候选人A较候选人B多得一张票，候选人A就能当选。

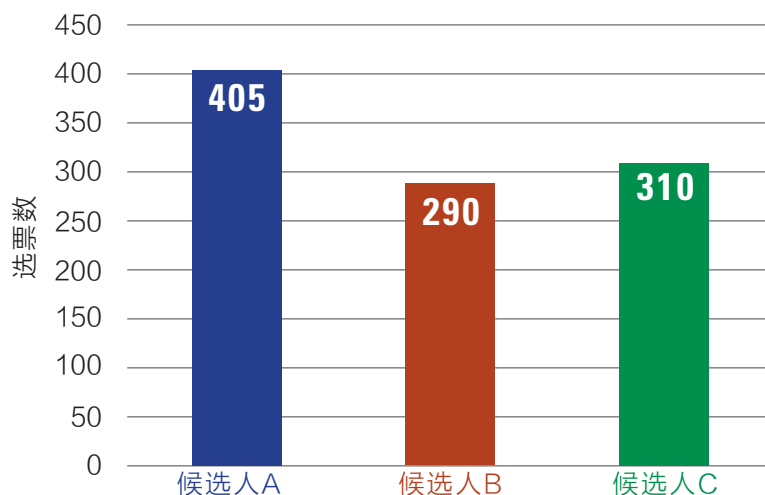
实例：2004年全国大选，吉兰丹州哥文宁（Kemuning）州议席成绩：

图二

候选人	所属政党	得票数
Zakaria Yaakob	伊斯兰党	6078（当选）*
Wan Mohamad Mat Amin	国阵/巫统	6076

*伊斯兰党候选人以两张多数票胜选。

图三



在领先者当选制度下，若投出1005张选票，候选人A获得405张选票，仅占总票数的40.3%。虽然有过半数的人没有将票投给候选人A，不过因为候选人A是所有候选人中得票最多的一位，所以候选人A当选。

另外，当一名议员因为逝世、辞职或破产、具外国籍等原因而依联邦宪法规定丧失议员资格，造成议席悬空，选委会在收到议会议长的通知后60天内，必须举行补选。不过，如果议席悬空的日期已到该届国会任期三年或以上，则无须补选。然而，如果悬空的议席会动摇执政党在议会过半数支持，则议长必须通知选委会，要求举行补选。

近年来，不管是在联邦政府，或州/邦政府，皆有因议员脱党跳槽，导致原民选政府垮台。社会上对议员遭利诱跳槽，漠视选民的政治委托，抨击不断，有者更对投票选举失去信心，认为人民已经无法决定哪个政党能组成政府。面对这波反对声浪和压力，朝野政党同意订立反跳槽法，以遏止议员跳槽。

2022年7月28日，国会下议院三读通过反跳槽修宪案，国会下议院议员退党跳槽，即丧失议员身份，其议席将悬空并面对补选。同样，以无党籍独立人士身分当选议员者，若选后

加入政党其议席亦会悬空补选。不过退党跳槽的议员被允许参与补选，能有重新当选的机会。另外，因担任国会议长而退党、遭政党开除党籍和原所属政党解散或注册遭吊销及与他党合并的议员，则不受该法约束，议员资格得以保留。至于政党退出、更换原所属的政党联盟、加入或筹组新的政党联盟，其所属的议员，也不会受该法影响。所以，反跳槽法仅针议员个人更换政党的行为，订下法律上的限制。

投票/参选资格和限制*

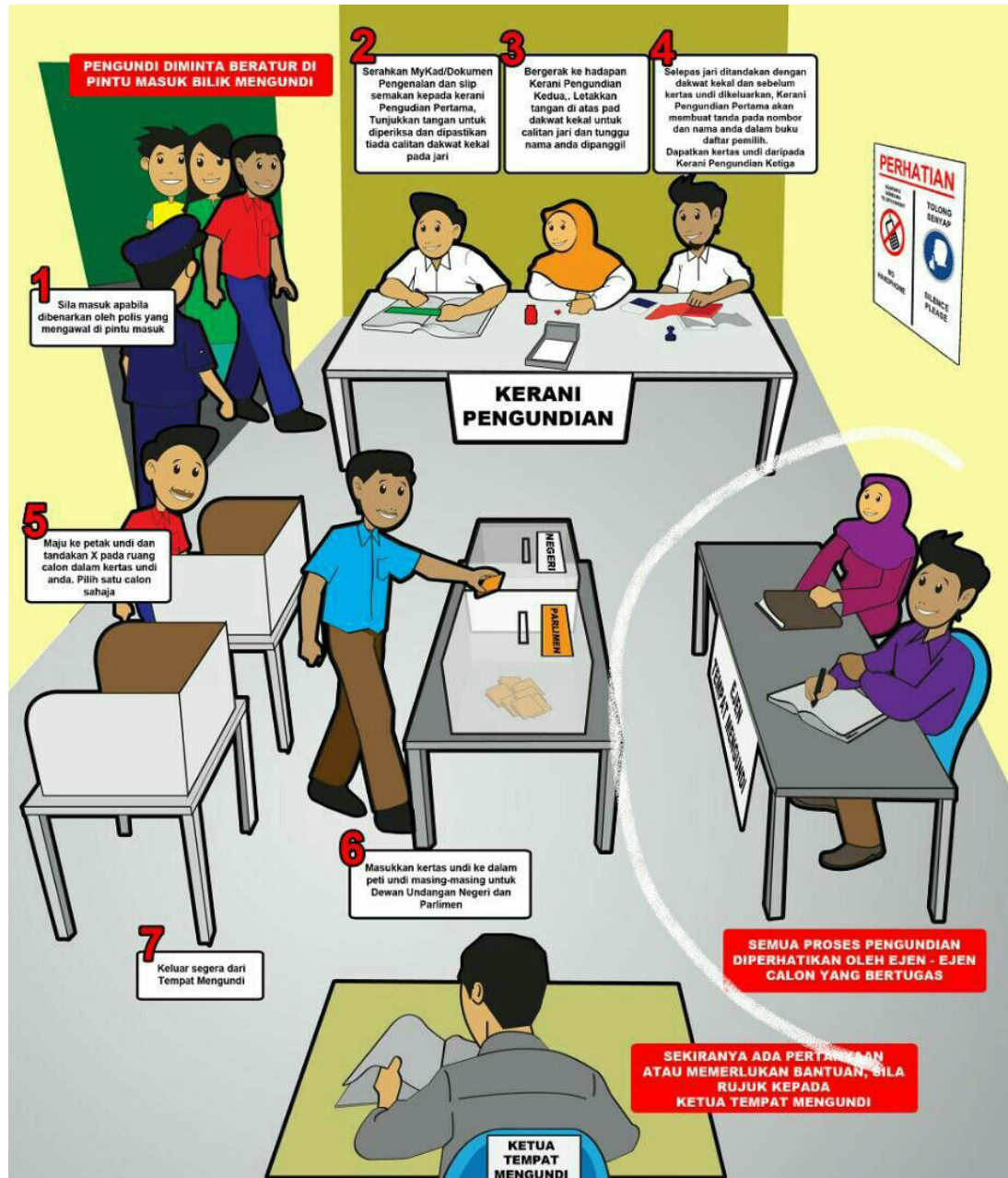
投票资格	参选资格
满18岁或以上**	满18岁或以上**
马来西亚在籍公民	马来西亚在籍公民
	凡登记为候选人，竞逐国会议席者需缴交马币1万元的按柜金和马币5千元的竞选物品清洁费抵押金；竞逐州议席者则需缴交马币5千元的按柜金和马币3千元的竞选物品清洁费抵押金。***
虽已符合前述条件，但丧失投票资格者	虽已符合前述条件，但丧失参选资格者
心智障碍者	精神健康有问题者
在精神病院接受医疗的精神病患	破产及被判入穷籍人士
在狱中受刑的犯人	担任有收入的公职人士
死刑犯	被提名为国州议席候选人后，没按时提交竞选开支报告者
	遭法庭判入狱一年或以上者
	遭法庭定罪罚款马币2千元或以上者
	宣誓效忠其他国家及获得其他国家公民权者

* 关于选民资格的规定，可参考联邦宪法第119条文；候选人资格的规定，可参考联邦宪法第47和48条文。

** 2019年政府通过修宪案，将投票年龄从21岁降至18岁，且改为选民自动登记制。

*** 如果候选人获得参选选区所有合格选民至少八分之一的选票，按柜金可退还。

投票现场示意图



3. 国会议员怎么开会？

在现代议会民主制下，一般上国会具有以下功能：（一）立法，即研审、辩论后通过法案，确立为法律；（二）审查通过政府的年度财政预算；（三）代表民意，监督政府施政。

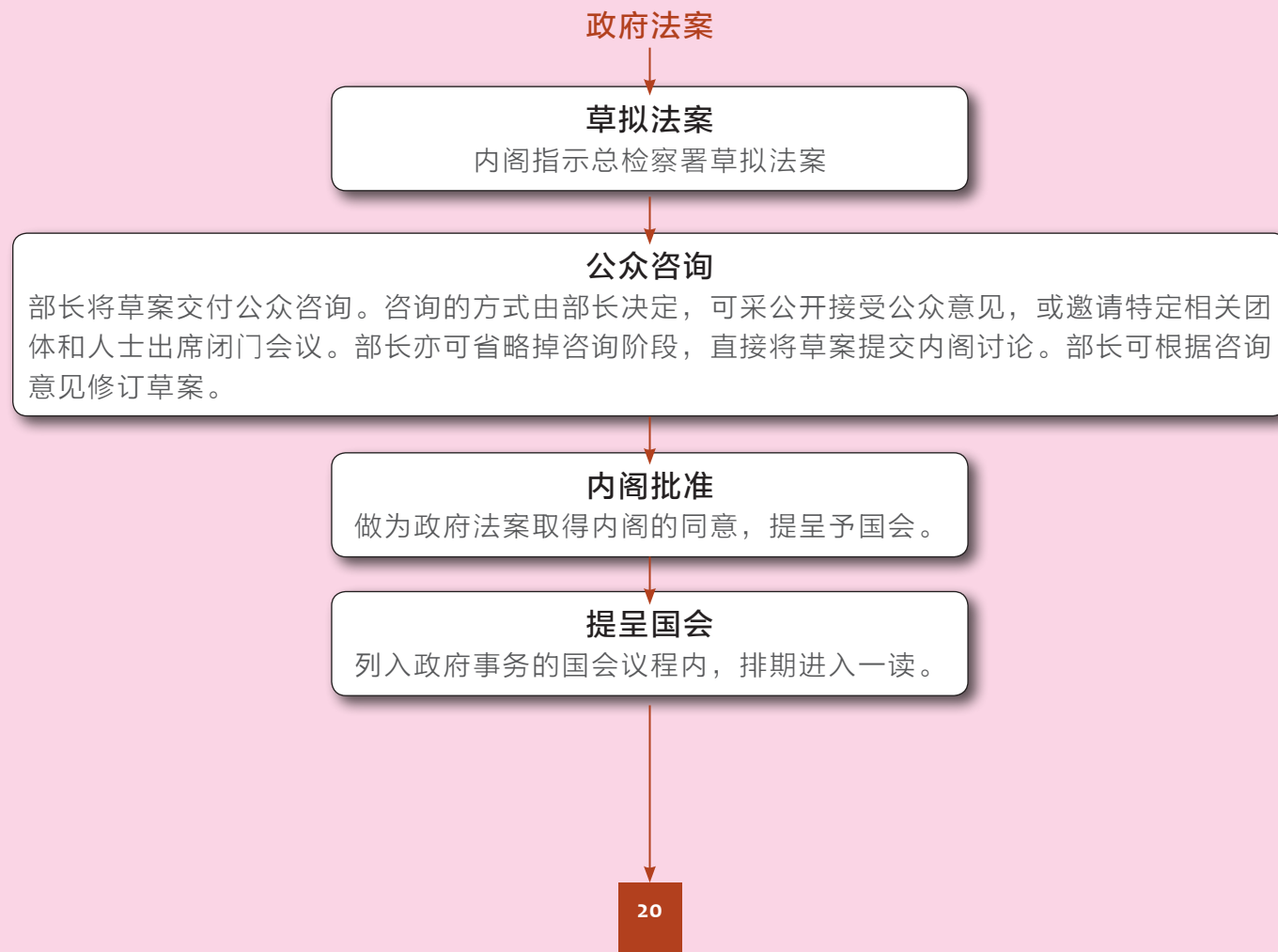
所以典型议会民主制最大特色，就是掌握行政权力的首相和内阁部长都必须是国会议员，因此行政部门和立法部门的成员部份重迭。在行政权和立法权的关系上，掌握行政权的首相和内阁，需要取得国会多数的支持，才能制订法律、落实施政，以及让政府的财政预算案通过。所以行政权若要有效施政，就必须掌控国会。换言之，制度能否有效运作，关键在行政主导（executive dominance）。另外，当内阁无法取得国会多数的支持，则会面对不信任动案，面临倒阁危机。

这种行政主导国会的做法，可以在马来西亚的国会立法程序看到。在国会，一项法案（Rang Undang-undang/Bill）的提呈，要能成功列在国会议程表后，才有机会排期进入下议院的一读和辩论环节（二读），在完成三读通过的程序后，继续提呈到上议院，再经上议院三读通过后，才呈交予国家元首御准，在取得御准后，于宪报颁布，正式成为法律（Akta/Act）。至于谁能够向国会提呈法案？法案一般可分为政府法案和议员个人法案（Rang Undang-undang Persendirian）。政府法案是由内阁指示总检察署草拟后，向国会提呈；而议员个人法案则是由朝野议员个别或联名提呈。

根据国会议会常规，议程排列顺序以政府事务优先，也就是说国会优先处理由内阁所提呈的政府法案。至于议员个人法案，则只能排在政府法案之后。所以议员个人法案除非获得政府的支持，将其在议程内的排位挪前，通常很难有机会进入一读。国会优先政府法案，乃基于随着社会资讯日趋浩瀚，专业分工益发精细，国家立法事务也无可避免成为高度专业复杂的工作。政府在各部门专业官员团队的支持下，拟定的法案，其周延、严谨和妥当，更非议员在缺乏行政资源的配合，所草拟的议员个人法案，所能匹比。

国会开议期间，每天都会安排90分钟的质询时段，让议员提出各项问题，质询相关部门，目的是让国会发挥监督政府施政的功能。根据国会议会常规，每位议员在各会期可以提出最多10道口头质询（pertanyaan jawab lisan）和5道书面质询（pertanyaan jawab bertulis）。相关部长须就议员之口头质询，在议事厅现场回答问题，并就议员的书面质询提出书面答复。

国会立法程序



一读

由负责提呈政府法案的部长或副部长，在议会厅宣读法案的名称。

二读

由负责的部长或副部长，就立法的原因和法案的主要内容向议会说明。
说明完毕后，二读的辩论便暂停。

委员会阶段

带到委员会，对法案进行审议。

恢复二读

委员会完成审议后，交回大会，恢复二读辩论。如果法案通过予以二读，就会进入“全体委员会”阶段，由所有议员组成全体委员会，对法案进行逐条的审议和表决。如果有修正案，亦会在此时进行辩论和表决。

三读

除发现法案内容相互矛盾，或抵触宪法和其他法律外，
只能作文字上之修正。

提呈上议院

按下议院同样的三读程序通过

国家元首

御准后于宪报公布，确立为法律
若元首不御准，国会通过的法律仍会在提呈给元首30天后自动生效，成为法律。

议员个人法案

草拟法案

拟提交法案的议员须负责有关法案的草拟工作。

提呈法案予国会秘书，并同时提交予总检察长办公室和政府

议员向国会秘书提交法案。惟国会秘书可以违反国会议事规则或国家法律为由拒绝接纳。议员同时需提交该法案予总检察长办公室和政府，以确实该法案符合我国的法律和政府政策。

提呈国会

除非部长同意优先处理，议员个人法案只能排在政府法案后，进入一读。

一读

由提呈法案的议员，在议会厅宣读法案的名称。

进入一读后的过程，与政府法案相同

公民小百科

各国选举制度概述

选举制度就是将每个人的意愿，透过投票的方式，总汇呈现成集体意志的一种制度。各国的选举制度，因采取不一样的选区划分和计票方式等办法，会形成不同的类型和特点。下文先概略介绍几类选区划分办法，后再扼要简述数种常见的主要选举计票制度：

选区划分办法

（一）单一选区制（Single-Member District）

又称为小选区制（Small constituency system），指的是在一个选区内只选出一名代表或议员。英国、加拿大和马来西亚下议院选举就是采用此制。

（二）复选区制（Multi-Member District）

又称大选区制（Large-Size District），指的是一个选区内可选出二名或以上的代表或议员。香港立法议会选举就采取此制。

（三）集选区制（Group Representation Constituency）

新加坡实施的一种独有选区划分制度。在此制下，被划定为集选区的选区，政党或候选人推出一组人（约4至6人），组中需至少有一名马来裔、印裔、欧亚后裔等少数族裔候选人代表，组成团队集体竞选。选民不会投选各别的候选人，而是投选政党或由候选人所组成的一组人，得票最高的一组则告当选。

计票方式

（一）相对多数决制（plurality system）

在此制下，不论多少人竞选，不管票数多少，取得最多票数者则告当选。实施此制的国家有英国下议院选举、加拿大下议院选举、马来西亚下议院选举、美国总统选举、韩国总统选举等。其特点是计票方式简易，操作成本低，选民易于掌握。惟若超过两位候选人竞选，会出现得票率未过半，仅票数最多者当选。譬如1987年韩国总统选举，当时执政党候选人卢泰愚面对在野党人金大中、金泳三和金钟泌的挑战，结果卢以36.6%得票率胜出，虽然超过六成投票的选民没有把票投给卢。所以，一般上认为，相对多数决制易让不获过半选民支持的人当选。若是议会选举，则会造成政党得票率和获得的席次不成比例，议会上大党过度代表，小党却难以立足，让社会少数派的声音无法透过议会反映和发声。另一方面则会鼓励政党整合，避免多角战，以提高胜算，故有助于促成两党制，并避免议会小党林立，碎片化，难以整合筹组稳定的内阁，导致短命内阁频仍。

（二）二轮决选制（Two-round system）

不同于相对多数决制，候选人不需取得过半的选票，仅在众多候选人当中获得最高票数则视为当选。二轮决选制要求，若在选举中没有任何一位候选人囊括过半选票，则得票最高的前二名，将进入第二轮选举。在第二轮选举中，获最多票者当选。这样的制度设计，是为了避免不获过半选民支持的人当选。法国、波兰、以及巴西、智利等拉丁美洲国家的总统选举就是采用此制。

（三）比例代表制（Proportional Representation）

比例代表制指的是根据选民所投选属意的政党或候选人的票数，按比例分配议席的一种选举制度。譬如全国有100议席，A党得票36%、B党得票28%、C党得票18%、D党得票10%、E党得票8%，就按得票率分配议席，A党得36席、B党得28席、C党得18席、D党得10席和E党得8席。此制的特点在于使政党得票率可以较合理地反映在议席取得的多寡上，较能符合一人一票，票票等值的民主原则，且让小党取得议席的机会增加，保障社会多元意见，避免社会上的少数民意遭边缘化，并能进驻议会发声。与此同时，也会造成议会小党林立，充斥各类对立极端的意见，激化政治撕裂和分歧，政治共识难以达成，增加组成稳定内阁的困难。

（四）排序复选制/顺位投票制（Ranked-choice voting/ Instant-runoff voting）

在此制下，选民不只出投选一位候选人，而是按偏好将候选人顺序排列为第一、第二、第三等顺位。在计票时，若没有一位候选人赢得选民第一顺位的过半票数，得票最少的那位候选人，将遭淘汰，其选票会根据选民所列第二顺位选择，重新分计给余下的候选人。此一计票过程会一直持续，直到有候选人赢过半数选票或在最后一轮赢得最多票数。澳洲下议院选举就采用此制。这样的制度设计，让政党或候选人不能仅考虑基本盘或同温层的支持力量，需以更温和、中庸和包容的政见，吸引铁粉以外没有将他们排在第一顺位的选民，让其被列在第二顺位，以增加胜率。

动手动脑



1.  : 人民选国会议员，就是要选出选民服务做得好的政治人物，譬如积极帮人民申请各项救济金和准证，经常拨款给社区办各项康乐活动，到老人院、孤儿院送礼品。
-  : 国会议员主要的职责，是出席国会、审查法案和监督政府的施政。所以我会投票给积极在国会开会、经常向部长提出质询的议员。
-  : 我是女性，我是不会把票投给不尊重女性的政治人物。如果我的选区有女性候选人，我会优先考虑支持她。
-  : 我会选和自己同一族群的候选人，因为同一族群的人才会帮助自己人。
-  : 我们要选出真正有能力将国家管理好、改善人民福祉的政治人物，无论他是来自哪一个族群和宗教。

第十五届全国大选，最迟会在2023年举行，未来高三在籍生，有机会履行公民责任，投下人生的第一张选票。每个人会基于自己的现实利益、政治立场和社会上的处境，或单纯对政治人物的喜爱与印象，来决定怎么投下手中的一票。同学不妨从现在开始，尝试多接触、观察相关的资讯，从而慢慢建立起自己的判断。究竟我们要根据什么标准来投选候选人？

2. 同学们可以翻查联邦宪法，查证以下对马来西亚的政治制度谈论，何者为真？何者为伪？
 - a. 国会下议院议长必须是一名来自下议院的议员。

- b. 当一名国会议员被医生认定或宣布为心智不健全者，他就会丧失议员资格。
- c. 同一人可以同时担任国会上下议院议员。
- d. 国会议员不会因为他在议会里指责首相滥权的言论，而遭到诽谤罪提控。
- e. 国会必须每三个月召开一次。
- f. 当国会议员在未向议会请假的情况下，于六个月期间内每次开会皆缺席，就会丧失议员资格。

3. 有兴趣的师生，可以自行准备和制作以下在投票站的工具，利用学校的教室，布置成投票站，并模拟选举的投票过程。



选民册

No. Pendaftaran	Nama	No. Kad Pengiraan	Lotahat Yang Dibuat	Alamat
1	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
2	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
3	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
4	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
5	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
6	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
7	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
8	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
9	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
10	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
11	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
12	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
13	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
14	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
15	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
16	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
17	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
18	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
19	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
20	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
21	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
22	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
23	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
24	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
25	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
26	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
27	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
28	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
29	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
30	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
31	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
32	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
33	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
34	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
35	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
36	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
37	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
38	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
39	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
40	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
41	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
42	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
43	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
44	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
45	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
46	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
47	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
48	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
49	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
50	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
51	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
52	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
53	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
54	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
55	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
56	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
57	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
58	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
59	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
60	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
61	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
62	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
63	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
64	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
65	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
66	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
67	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
68	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
69	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
70	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
71	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
72	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
73	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
74	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
75	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
76	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
77	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
78	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
79	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
80	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
81	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
82	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
83	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
84	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
85	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
86	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
87	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
88	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
89	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
90	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
91	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
92	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
93	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
94	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
95	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
96	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
97	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
98	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
99	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789
100	ABDULLAH BIN ABDULLAH	123456789	123456789	123456789

选票



投票箱

网络资源

- 马来西亚选举委员会/Suruhanjaya Pilihan Raya Malaysia (SPR)
<https://www.spr.gov.my>
- 马来西亚国会/Parlimen Malaysia
<https://www.parlimen.gov.my>

第三章：

为什么要有政党？政党是什么？



学习任务：（一）能指出当代议会民主下政党的产生背景、角色、功能；
（二）能举出本地主要政党的政治立场和演变；
（三）能省思政党政治的理想和现实。

关键词： 政党 政党分歧 政纲

1. 政党是什么？

选举，就是将手中的一票投给你所属意的政党代表？每逢全国大选，我们总会听到人们争论着究竟要选党抑或选人？究竟是怎么回事？如果要解答上述的疑难，我们要从什么是政党谈起。

过去中文世界，对“党”字向来负面，譬如中国现存最早的字典《说文解字》里，党字解释为不鲜也，不鲜指的是不明、暗地里之义。在成语里，有结“党”营私、狐朋狗“党”等，皆为贬义。同时，《论语》里孔子也说出：“吾闻君子不党，君子亦党乎？君子矜而不争，群而不党”，说的是君子不偏私、不结党。



今天中文的“政党”一词，译自英文的party，而part即“部份”的意思。顾名思义，政党（party）就是社会中的一部份人所参与及组织的团体，而这群人的结合，乃基于某些特定政治原则和利益。所以议会民主下的现代政党，就是一群怀有相同政治理念的人成立团体，制订政纲和政策主张，透过选举的手段争取选民认同，以取得执政权并组织政府，落实其政治主张。

2. 马来西亚主要政党概述

根据选委会所透露的资料，截至2019年9月18日，我国共有53个合法注册的政党。这当中某些是全国性政党，某些则是地方性政党，仅在特定州/邦活跃，且这类地方性政党多集中在砂沙两邦，譬如砂拉越最大的政党土著保守党和沙巴的老牌政党团结党。另外，砂沙两邦的不少地方政党，个人色彩浓厚，由当地雄踞一方的政治强人及其支持者创办，政党之间的政治路线和立场差异不大，政党主要是个人政治斗争的平台。

与此同时，马来西亚的主要政党，多根据族群界限组织动员起来，所以我们会看到一些政党原则上只开放予某一族群和宗教群体加入，譬如巫统、马华公会、印度国大党、伊斯兰党等。这些政党多以维护本族群/宗教的权益为政治诉求。而相对于这些族群政党，也有以跨族群为号召的政党，强调走多元族群政治路线，党员来自不同族群，譬如人民公正党、民主行动党、民政党、砂拉越的人联党等。惟上述跨族群政党，依然存在着某一族群在党内扮演主导地位的情况，譬如人民公正党是以马来人居领导位置，而民主行动党、民政党和人联党则多被外界视为华人主导的政党。

总括而言，马来西亚的主要政党，一般上砂沙两邦的政党皆是地方性政党，在当地活动，反倒是马来半岛的政党，会将势力扩张到东马两邦，譬如巫统和马华公会早已东渡沙巴设

立分部，而人民公正党、民主行动党、伊斯兰党则是跨海涉足砂沙两地政治。另外，一国之内政党间差异，其实反映着该国在社会、地域、经济及文化上的分歧。马来西亚的政党体系也不例外，充分显示其多元族群、宗教与文化上的分歧对抗。所以各主要政党的路线与政见，基本上是以族群政治VS多元跨族群政治这两大类型来划分。(关于马来西亚主要政党的介绍，请参阅附录)

3. 人民从政只能透过加入政党？

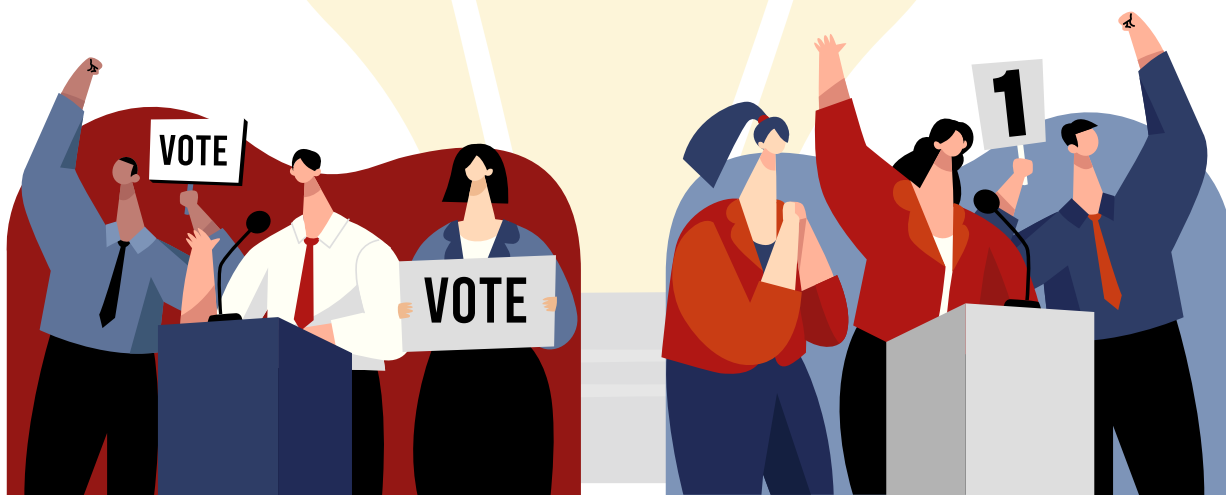
政府是由执政党的议员所组成，所以一般人要从政就只能透过参加政党吗？事实上，所谓从政，就是从事政治工作，而政治是一个具有广泛意涵的概念，每一种涉及领导和支配的活动，都可以是政治事务。所以，从每周汽油的定价、银行存款的利率、工人的最低薪资、政府考试历史科列为必考科、学校社团如何选主席，乃至家里的财务支出谁决定等，皆有政治可言。我们无法穷尽政治广泛意义这一面向来讨论，而只能取一般政治学教科书主要处理的对象，就是对国家的领导及对这种领导所施展的影响。因此，这个意义下的政治工作，可以是在选举时竞选议员、加入政党，成为政治人物，直接以议会或政党为舞台，参与国家政策的制定，或者发挥一个公民的责任，透过投票、游说、联署、倡议、上街表态、成立和加入压力利益集团等方式，对政治人物制定政策的过程施加影响。

诚然，后一类的公民政治活动，无需加入政党就能做到。反之，前一类的政治工作，我国固然允许无党籍的独立人士参选国州议员，也曾有独立人士成功当选，进入议会。然而，按照内阁制下的议会民主原则，惟有在国会掌握过半席次者，才能组成政府执政，从而有机会制定和落实政见，这需要政党同僚的支持方能达成。当然，无党籍独立议员，虽鲜有机会执政落实自己或选民寄望的政治理想，仍可扮演朝野政党以外的第三势力，监督政府施政，并在议会里为主流政党鲜少关注的议题和弱势群体发声，让更多人知道。

动手头脑



1. 同学们可以自愿或抽签的方式挑出若干人，以两人为一组，请他们设想若要组织一个政党的话，会用什么党名、招收什么党员，以及党的政治立场是什么等等，并公开在所有同学前介绍他们的政党。随后让同学们投票，看哪一个政党获得最多票。结果公布后，也请投票的同学分享，为什么他会做这样的选择。



第四章：

选举就是拼人气：造势与媒体



学习任务：（一）能掌握媒体识读基础观念；
（二）能指出目前本地媒体与政党互动的生态；
（三）能运用独立判断能力，辨识假新闻和查证新闻来源，避免在选举时或平日被政治愚弄和操纵。

关键词： 媒体识读 第四权 媒体生态 假新闻 事实核查

1. 媒体识读：当个耳聪目明的公民

对政党、政治人物来说，选举的过程就是尽可能说服更多选民在投票当天将票投给自己。反之，对选民来说，需要透过各种管道了解和掌握政党及政治人物的政见、立场、政治操守和从政记录等，来判断手中的一票究竟要如何投，才最符合自己的政治利益、理想和意愿。在这过程中，大众媒体就扮演十分重要的角色，因为选民直接亲近接触政治人物的机会并不多，大多时候都是间接透过报章、电视、电台、网络、社交媒体等大众媒介来瞭解政治人物。

所以，媒体如何传达、呈现相关的政治新闻和讯息，足以影响选民对政治人物、政党的印象，从而影响他们在投票时的意向和判断。因此如何透过媒体来形塑选民对自己的喜爱，

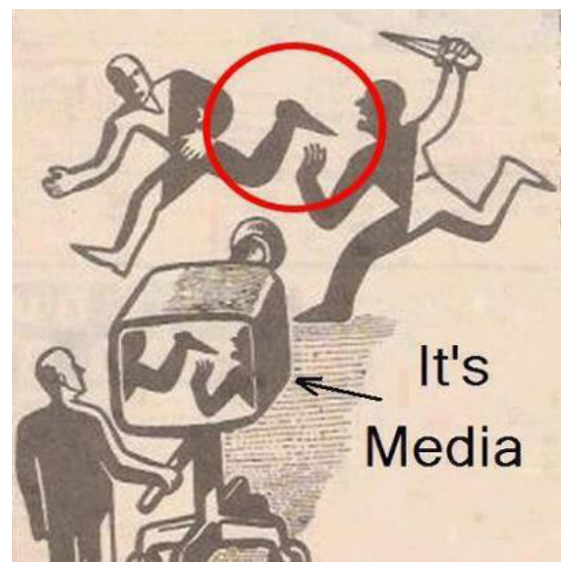
对所属政党的支持与认同，就成为政党和政治人物很重要的公关工作。另一方面，媒体亦是社会大众从事公共讨论与交流的平台，发挥凝聚公共意见和反映民意的功能，是政治人物掌握民情的重要管道之一。

与此同时，在现代民主国家，媒体的运作已是消费商品化，阅听人或媒体受众会根据内容、喜好和兴趣，选择不同的媒体接受资讯，而业者则透过读者的订阅、点击率、广告收益等收入持续经营，取得利润。话虽如此，新闻媒体有所谓第四权（The Fourth Estate）之称，被社会赋予重大的公共职能，视之为行政、立法、司法三权之外的第四种公权力。这是指新闻传媒应超脱于政府和政治势力之外，独立的运作，以监督制衡政府施政，揭露政治人物滥权的真相并反映社会实情。不过，也有人指出，所谓第四权仅是公民知情权的衍生，是一种“权利”而非“权力”。

媒体所传达的内容，足以影响我们的政治判断，所以我们必须具有一定的解读及判别新闻内容的基本能力。我们称这种能力为媒体识读（media literacy）。换言之，就是对日常所接受的新闻资讯，培养出一种明辨、批判和反省的理性分析能力。

培养媒体识读的能力，可以透过以下的态度和方法，慢慢从中学习培养起来：

- （一）**保持存疑的态度**：新闻媒体的报导是透过记者或编辑，以文字转述或影像剪辑方式出现在我们眼前，我们所接受的新闻内容，往往是经过别人的二手呈现。所以，在接受新闻讯息时，要时刻存疑，不要照单全收。
- （二）**养成查证的习惯，学会理性分析**：媒体不时会以煽情的方式、视觉刺激的手法，来打动感染人心。所以我们需要保持理性分析的态度，对特定的新闻内容、评论做事实的查核，看是否查有实据、逻辑合理。



- (三) **保持开放的心态，多接触不同背景的媒体：**不少媒体都会有特定的政治立场，我们在接受新闻讯息时，不要太过“偏食”，仅依赖少数媒体，应该尝试阅听不同政治光谱和语文源流的媒体，以资对照比较，从而扩大资讯量和视野。
- (四) **学会利害分析：**接受政治新闻讯息时，不妨时时反问谁会透过这则新闻获益？谁会受害？从而对新闻的政治操弄，多一份警觉。

2. 本地媒体与政党关系

随着网络时代的来临，马来西亚大众媒体表面上多样化，人们有更多元的管道接受新闻资讯。不过，如果我们用心观察，就会发现：网络上新闻资讯平台所提供的新闻内容，事实上多是转载、引述，或改写自主流媒体的新闻。换言之，我们日常所接收到的重大新闻讯息，其主要来源依然是本地主流媒体。然而，这些主流媒体，大部份是政党直接掌控，或由与政治人物关系密切的大财团所控制。

譬如你一早起来和父母吃早餐，父母正在翻阅或上网浏览的《星洲日报》，就是由砂拉越富商张晓卿家族所控制，张家与砂拉越目前的执政党关系密切，其弟张泰卿曾代表人联党，当选砂拉越南兰（Lanang）区国会议员，并受委担任诗巫市议会主席，2016年又以当时国阵直属候选人的身份，当选都东（Dudong）区州议员。也许你家长期订阅的是另一份报纸《中国报》，但这份报纸也同样是由张晓卿家族所控制的报业集团拥有。

当你吃完早餐，坐着家人的车子出发到学校上学，在车上打开的988电台，是由马华公会担任最大股东的星报媒体集团所拥有。这时候电台可能播放着时事谈话节目，还邀请特约嘉宾为听众点评解释一周以来发生过的重大时事课题。这些受邀上电台的政论意见领袖（Key Opinion Leader, KOL），有的是在政党创办的大专学府任教，有的曾任政治人物的秘书，有的就在政党的党部或智库任职，有的则是替和政党关系密切的官联公司或媒

体工作。这些政论KOL的政党倾向明显，也和特定的政党有利益关系。也许你在车上收听的是另一家CityPlus FM电台，而这家电台成立时的主要股东沈赛芬，曾是马华公会妇女组副总秘书，并担任过该党智库策略分析与政策研究院（INSAP）副主席。

在学校午休时间，你想趁空余时间到图书馆翻阅英文报章，加强英文阅读水平。你翻开的马来西亚销路最广的英文报章《星报》（Star），是和988电台一样，由马华公会所控制的星报媒体集团拥有。或许你阅读的是另一份本地英文报章《新海峡时报》（New Straits Times），这家报纸为首要媒体（Media Prima）有限公司所持有，而该公司过去由巫统掌控，2018年巫统失去政权后，公司亏损恶化，翌年才被迫转手给亲巫统的巨富赛莫达（Syed Mokhtar Shah）。

当你回到家，打开电视台8TV，这是属于首要媒体旗下的电视台，电视播着新闻节目，早上在电台发声的同一批政论KOL，现在又移师电视屏幕上亮相。

3. 辨识假新闻

选举就是让人民透过投票的方式，决定国家未来的走向。所以，人民根据什么做出判断，就十分重要。如果国人在生活周遭所接触到的新闻资讯，充斥着各种扭曲错误的内容，让国人真假难辨，就无法做出明智的政治判断。不实的政治谣言会破坏社会上人与人之间的信赖感，彼此猜忌、相互攻讦。长期下来，势必对民主政治带来十分负面的影响。

假新闻指的是故意虚构、扭曲事实的新闻报导和讯息，目的是为了影响他人的认知和判断，以便从中牟取利益或达致特定的目的。假新闻的特质在于特定人士故意为之，存心作假，带有明显的恶意和动机，所以它不同于错误的新闻讯息。错误的新闻讯息虽然内容有误，只是记者查证不慎而出错，并非有意造假。譬如媒体报导一则车祸新闻，记者不小心

误植肇事者的年龄，这只是错误报导，而非假新闻。反之，记者为了某种目的，刻意杜撰一则从来没有发生过的车祸新闻，这就是假新闻。同样地，假新闻也不包括一些以幽默、夸张、嘲笑、讽刺等手法，来针砭时事和政治人物的文章、图片和漫画等资讯。

这里提供大家一些教一般人如何辨识假新闻的办法，包括Facebook请专家与专业组织协助拟订的“不实报导的辨认诀窍”，英国公共媒体BBC为中学生所设计的“在线新闻真实性查核提示”，以及美国非营利组织First Draft为公众研发的“网络影像内容检核表”。（相关内容皆转引自胡元辉，《破解假讯息的数位素养》）

不实报导的辨认诀窍（脸书）

为了防范不实报导大肆散播，以下提供一些辨识诀窍：

01

对标题持怀疑态度。

不实报导往往会利用且内含惊叹号的耸动标题吸引目光。如果标题内容震撼到令人难以置信的地步，那就很有可能是**不实报导**。

02

仔细留意连结。

假冒或是使用与其他网站相似的连结，都是警示不实报导的迹象。许多不实报导的网站都会在连结上动手脚，伪装成真实的新闻来源。您可以前往这些网站，与知名新闻来源的连结做比较。

03

调查新闻来源。

确定报导出自具有公信力的新闻来源。如果报导来自您不熟悉的组织，请查看该组织的“关于”区块以进一步了解并判断。

04

注意不寻常的格式。

许多不实报导的网站都会出现错字或奇怪的排版。如果您发现这些迹象，请多加留意。

05

检查相片。

不实报导经常使用经篡改的图像或影片，有时候也会盗用真实的相片来断章取义、混淆视听；因此您可以搜寻这些相片或图像来确认原始出处。

06

检查日期。

不实报导可能会出现不合理的时间顺序，或是篡改事件的发生日期。

07

查核证据。

检查作者的数据源，以确认报导内容的正确性。如果证据不足或找来匿名的专家背书，就有可能是不实报导。

08

参考其他报导。

如果没有其他新闻来源报导同样的内容，便可能是不实报导；如果有多个具公信力的来源都报导了相同的内容，则新闻内容较可能属实。

09

报导是否只为博君一笑？

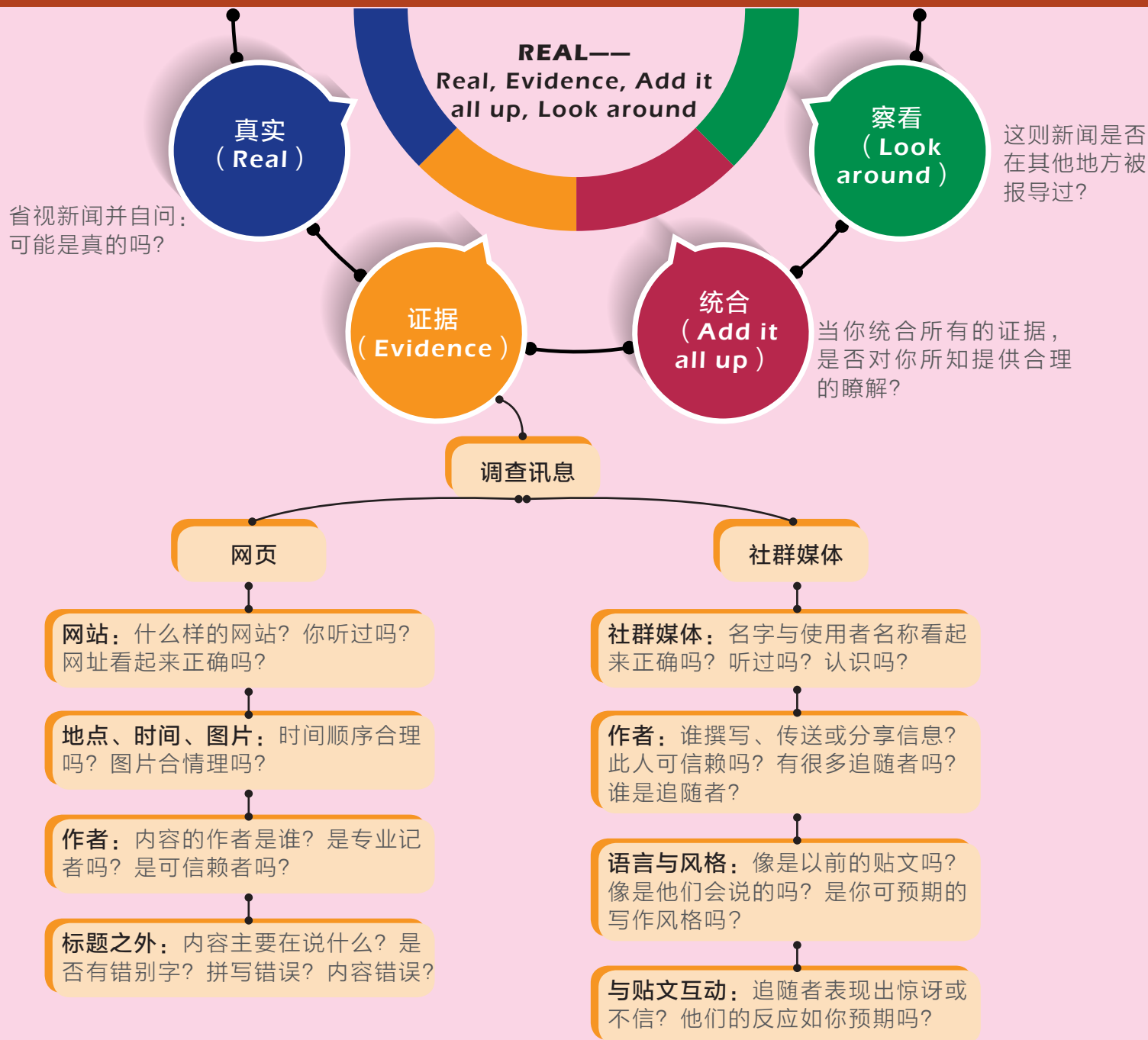
有时候，不实报导和幽默或反讽只有一线之隔。您可以看看新闻来源是否以嘲弄时事著称，以及报导的细节和语调是否带有玩笑意味。

10

刻意捏造的报导内容。

检查作者的数据源，以确认报导内容的正确性。如果证据不足或找来匿名的专家背书，就有可能是不实报导。

在线新闻真实性查核提示 (BBC)



网络影像内容检核表 (First Draft)

是否正在浏览原始内容?

如果不是浏览原始数据，
所有后设数据将不正确

出处
(Provenance)



谁制作这个内容?

注意是谁最先取得内容，
而非谁上传内容。可否找到
内容取得者-的联系信息？
内容取得者是否与事件
发生地接近？

来源
(Source)



何时取得这个内容?

上传影像内容的日期，未
必是事件的原始发生时间。

日期 (Date)



地点
(Location)



何地取得这个内容?

地点有时与贴文连结，但
也容易被操控。

动机
(Motivation)



为何取得这个内容?

内容制作者可能是事件的
偶然目击者，也可能是带
有特定视角的积极行动者。

公民小百科

事实核查fact check

针对假新闻的流传，事实核查成为目前普遍使用的对治方法。事实核查就是针对流传的新闻资讯，所陈述的事实内容从事核对检查，以确认其是否属实和正确。借由这样的工作，及时揭露和纠正不实新闻资讯，以减低其造成的伤害。

近年各国事实核查组织应运而生，2015年国际事实核查联盟（International Fact-Checking Network, IFCN）成立。2016年该组织发布事实核查准则（Code of Principles），成为迄今认证事实核查组织的唯一国际标准。至2021年为止，来自约60个国家的近100个事实核查机构获得该组织认证，成为联盟组织成员，包括台湾事实核查中心(<https://tfc-taiwan.org.tw/>)、MyGoPen(<https://www.mygopen.com/>)、香港事实核查实验室(<https://www.factchecklab.org/>)、香港大学新闻及传媒研究中心的Annie Lab(<https://annielab.org/>)。

相关事实核查机构，皆以非营利民间团体的方式运作，由受过训练的核查人员，针对民众举报或主动查证有问题的新闻资讯，并随后公开核查报告供大众参阅。在我国，类似民间新闻核查组织有Faqchecklab（<https://www.faqcheck.org>）。另外，政府通讯及多媒体部属下机构通讯及多媒体委员会（Malaysian Communications and Multimedia Commission, MCMC），设有新闻核查网页：真实网（<https://sebenarnya.my/>），不时纠正澄清不实的假新闻讯息。

动手动脑



1. 2018年4月当时的国阵政府制订反假新闻法，不过同年5月希盟政府上台，就在国会提案废除此法令。针对我国应否制订假新闻法，同学们可以分组，然后透过不同资讯管道，搜集整理辨析相关资料，并提出自己的判断以及和其他组别的同学分享和讨论。
2. 请同学分辨，以下何者为假新闻？
 - a. 2017年7月，资深国营Ai Fm电台前主持人张吉安向媒体透露，因为不满电台新约聘政策，凡电台合约员工需提交大马教育文凭（SPM）马来文优等证明，他已辞掉电台主持人一职。张透露其SPM文凭多年前遭窃时不见了，而他中学毕业已有20年，母校已没有保存其记录，申请补发并不容易。然而，随后《星洲日报》记者亲跑一趟教育部，发现申请补发SPM文凭并不困难，过程只需10分钟。
 - b. 2019年8月1日，《星洲日报》报导董教总将会连同超过10个华团及淡米尔教育组织，于下周一举办一项反对爪夷书法课的大集会，向政府表达抗议。随后，董教总发文告澄清并未发动抗议集会，只是特邀各族团体代表举行内部讨论会。
 - c. 2020年3月24日，《东方网》报导前副部长杨巧双在接触染疫的国会议员后，经病毒检测呈阴性，却误植前部长杨美盈的照片当成杨巧双。《东方网》随后刊登澄清启事，并向两位当事人道歉。

- d. 2019年8月21日，吉隆坡国际机场连续几天发生系列故障，造成大量机场乘客无法准时登机，班机被迫延误。此时社交媒体流传是次延误，是因为行动党安排300万中国公民通过吉隆坡国际机场进入我国以领取我国身份证。行动党领袖林吉祥为此发文告驳斥相关流言。
- e. 2020年3月20日，卫生部长阿汉峇峇接受第一国营电视台（TV1）访问时，称喝温水可以抗新冠肺炎病毒。部长此论一出，社会哗然，医疗专业人士纷纷发言反驳，指部长的说法没有医学根据。



第五章：

投票以外，积极公民的养成

学习任务：（一）能瞭解公民还有什麼管道影响政府的运作和政策制定；
（二）能知道监督议员问政的办法。

关键字： 积极公民 议员监督 罢免议员

1. 我可以不去投票吗？

马来西亚并未实行强制投票制，符合投票资格的国人，若不投票，不会受到任何法律上的处罚。同样地，也不会因为你不投票，就取消你的公民权利，包括投票权利或往后的参选权利。事实上，人们可以选择不投票、选择对政治冷感，这是他们的权利。不过，如果我们放弃投票，就意味著自我放弃决定国家大政走向的机会，让别人替我们决定。更麻烦的是，我们放弃影响政治决策的机会，不代表政治就会远离我们，因为政府很多决定都会影响我们的日常生活。

也许，选举时你所属的选区，出来参选的候选人，都不是你满意的人选，让你无论投给谁，都无法表达你的政治诉求。譬如你所在的选区，超过百分之九十的选民都支持死刑，而你是当中少数反对死刑的人。于是在你选区内的所有参选人都支持死刑，因为这些候选人清楚知道，如果他表态反对死刑，选区内百分之九十支持死刑的选民将不会投票给他，必当选无望。当然这时候不去投票，是选项之一，不过这样做，反对死刑的人就永远无法

选上。所以，做为一个反对死刑的人，除了不去投票，你还可以在选区内组织反对死刑的群众，推举一位代表出来选。你们参选的目的，不是为了当选，而是以选举为平台，宣传你们废除死刑的理念，以说服更多人支持你们的主张。在民主社会裡，一个持少数意见的人，应该善用选举为宣扬理念的平台，逐渐地改变多数人的想法。

2. 除了投票，我还可以做什麼？

我们投完票，是否就完成公民责任，馀下的事交给议员处理就好？显然并非如此。投票只是完成公民责任的一部份，因为我们选出议员后，也要监督议员是否有兑现他们在竞选时向我们许下的承诺，所以选后还需要持续监督议员的问政表现。

对议员的监督，可以分几个部份谈，首先是议员的操守，是否涉及贪污舞弊、利益输送等；其次是议员在国会或州议会的表现，譬如开会的出勤率、质询次数、表决记录等；最后是地方服务，如选区的拨款是否透明、解决民生问题的能力等。除此之外，针对国家重大政策，我们也可以各种管道发声表达立场，如连署、媒体投书、上街游行、集会抗议、组织团体以持续关注等。

3. 我们可以罢免议员吗？

一般上，议员当选后，在任期内，除非逝世、遭判刑（罚款两千元或以上和进狱一年或以上者）、自行辞职、退党跳槽、具有外国籍等宪法明确规定的去职事由外，目前选民无法在其任内罢黜他，纵使其问政表现差劲、严重怠工渎职，如议会开议时经常借故缺席，发言挂零、重大法案表决违背民意、选民服务欠佳等。若选民不满议员的问政表现，惟有待议会解散，举行选举，在原议员寻求连任时，将其拉下马。

近年社会有舆论主张，相较于反跳槽法，我国应参考国外经验，落实议员罢免法，直接交由选民决定议员退党跳槽，应否丧失议员资格。此外，若罢免法通过，除了议员跳槽外，选民亦可针对议员各种不当行径，提出罢免。

以国外为例，英国《2015年国会议员罢免法》（Recall of MPs Act 2015）明订罢黜现任国会议员必须符合三项要件其中之一者：（一）议员遭判一年以下或更低刑期者（判刑一年以上者自动丧失议员资格，毋需罢免）；（二）行为不检被国会纪律处分，勒令停止权职14日或以上，或至少10个日会议日或以上者；（三）违反《2009年国会标准法》（Parliamentary Standards Act 2009），申报议员津贴不实而遭定罪者。现任议员涉及上述三项要件其中之一者，则由议长通告选区内的罢免请愿官启动选民联署，并要取得选区内10%或以上选民同意联署，罢免才算通过。

台湾的《公职人员选举罢免法》，罢免对象包括所有由选举产生的各级地方民代、首长、中央民意代表（除正副总统外，正副总统的选举罢免另有《总统副总统选举罢免法》规范，不受此法约束）。在罢免发动事由上不若英国有明文规定，完全不设限制，只要选民提议，联署同意通过人数门槛（提议门槛为原选区的1%选民，而联署同意则是原选区的10%选民）就能交付选民投票，决定罢免与否。



公民小百科

公民监督议员团体

2022年4月公民组织“我的国会议员”（MyMP）向媒体发布一份过去近五个国会会期，下议院国会议员出勤记录调查。该组织根据国会会议记录，统计从2021年7月26日起近五个国会会期下议院议员的出席率，发现71个会议天，议员平均出席天数54.2天。当中有18位议员全勤出席，不过则有部份议员出席天数不到三分之一，包括曾任首相的慕尤丁（17天）、内政部长韩沙再努丁（Hamzah Zainudin，20天）、民兴党主席沙菲益阿达（Shafie Apdal，21天）、伊斯兰党主席哈迪阿旺（Hadi Awang，21天）等。

“我的国会议员”是本地首个公布议员国会出席记录的公民团体。该组织成立于2016年，旨在收集国会议员的资料，以便选民对所选出的议员有更深入的认识。该组织的网址：<https://mympp.org.my/>。

动手动脑



1. 如果政府计划将你家住宅区附近的唯一休閒公园改建为收费停车场，当地大多数居民都不同意这么做，请你拟出一个公民行动方案，以阻止这项改建计划。

附录

马来西亚主要政党逐一数

（所列政党，以近两届国会有议席者为主。介绍顺序先是马来半岛起家的政党，接著为砂沙两地政党，其次按照创党年份先后排序。资料截至2022年8月17日）



巫统（UMNO）

全名：马来民族统一机构/Pertubuhan Kebangsaan Melayu Bersatu/United Malays National Organization

创立年份：1946年5月11日

成立背景和沿革：二战以后，英殖民政府计划推行马来亚联邦（Malayan Union）计划，要求马来各州统治者移交主权给由英国委任的联邦总督，并放宽非马来人的公民权资格，引起马来社会不满，乃发起一连串群众抗争运动，反对马来亚联邦计划，以捍卫马来统治者主权和马来民族特殊地位。各地参与抗争的马来团体，随后更决定成立一个新政党，即巫统，并推举翁渣化（Onn Jaafar）为主席，并以马来人万岁（Hidup Melayu）为政治号召。

巫统是马来西亚独立以来，从联盟（Perikatan）到国阵（Barisan Nasional）时期的执政集团最重要的成员党，从首任首相东姑阿都拉以来，迄第六任首相纳吉，皆来自巫

统。巫统长期主导政府的局面，直至2018年5月我国实现首次政党轮替，希盟政府上台，巫统被迫下野才告打破。在野后的巫统和伊斯兰党结盟，成立国民和谐阵线（Muafakat Nasional），以抗衡希盟。2020年2月底，巫统在短暂下野21个月后，透过与土著团结党，伊斯兰党等政党合作，组成新政府，取代希盟政府，并推举土著团结党主席慕尤丁为第八任首相，又重新回到执政党的位置。惟巫统、土著团结党和伊斯兰党同属马来右翼政党，彼此竞合关系微妙，尤其巫统和土著团结党更是貌合神离，以巫统主席为首阿末扎希（Ahmad Zahid）的党中央，更决议该党和土著团结党的合作，仅限于本届政府任内，一旦国会解散重选，该党将终止和土著团结党合作。2021年8月纳吉和阿末扎希等部份巫统党籍议员撤回对慕尤丁的支持，导致慕尤丁辞职下台。随后巫统副主席伊斯迈沙比里（Ismail Sabri）接任首相，让首相一职重新回到巫统党人手中。

政治立场：巫统做为马来民族主义政党，为马来民族、文化和宗教的尊严奋斗，强调马来民族在政治、社会、经济和文化等领域在这片土地上具有特殊地位。与此同时，在承认马来主权论的前提下，愿意和其他族群分享政治权力。

官方网页： www.umno-online.my





印度国大党（MIC）

全名：马来西亚印度国民大会党/Kongres India Se-Malaysia/
Malaysia India Congress

创立年份：1946年8月

成立背景和沿革：1946年由约翰（John Thivy）创立，积极支持印度独立运动。印度独立后，延续反殖民精神，争取马来亚的独立。1954年，受邀加入由巫统和马华公会组成的联盟，自始成为联盟/国阵成员党的印裔族群代表政党。1978年由三美威鲁（Samy Vellu）担任主席，开启其长达32年的领导期，直至2011年退位为止。

三美威鲁任内，作风专横强悍，频频开除党内的不同意见者，并涉及财务丑闻，更无力解决印裔社群长期遭国家政策边缘化下的困局，导致印裔社群对国大党日益失望。2007年印裔社群发起兴都教权益协会（HINDRAF）街头抗争示威，抗争政府长期歧视对待印裔社群。这场抗争做为序幕，重新唤醒本地公民社会力量，间接促成往后十年的本地街头民主抗争运动蓬勃发展。此后国大党逐渐失去印裔社群的支持，政治实力大不如前。2018年全国大选，国大党在国会仅有一席，2020年2月随慕尤丁政府上台，重新成为执政联盟的成员党。目前国大党主席为维纳斯瓦兰（Vigneswaran Sanasee）。

政治立场：国大党做为代表印裔的单一族群政党，定位为本地印裔社会的政治代表，以争取印裔权益和地位为目的。

官方网页：www.mic.org.my





马华公会 (MCA)

全名：马来西亚华人公会/Persatuan Cina Malaya/
Malaysian Chinese Association

创立年份：1949年2月27日

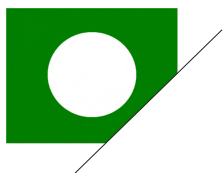
成立背景和沿革：马华公会是一个由华人组成的单一族群政党，以维护本地华人社会的政经文教权益为宗旨。成立初期，主要是为那些受紧急法令影响迁移到新村的华人，提供社会福利服务。1951年在首任总会长陈祯禄和李孝式、梁宇皋等领袖的推动下，成为政治团体，来年更和巫统结盟，竞选1952年吉隆坡市议会选举，从此长期成为联盟成员党的华人代表。在国阵执政时期，更被视为仅次于巫统的第二大成员党。早年马华的领袖，以海峡华人、工商巨贾和华团领袖为主。1970年代以后，开始吸纳专业人士入党，并扩大基层组织工作。

马华自2008年的第十二届全国大选后，因丧失大量华裔选民的支持，选举成绩一再呈雪崩式大败。2018年全国大选，马华仅在柔佛州选上一席国会议席。2020年2月，随着慕尤丁政府上台，再度成为执政成员党之一。目前总会长为魏家祥。

政治立场：马华公会做为由华人组成的单一族群政党，以维护华族合法权益、促进国家经济发展与社会繁荣、促进族群和谐与国民团结等为宗旨。

官方网页：www.mca.org.my





伊斯兰党（PAS）

全名：马来西亚伊斯兰党/Parti Islam Se-Malaysia/
Malaysian Islamic Party

创立年份：1951年11月24日

成立背景和沿革：前称回教党，2014年将中文党名正名为伊斯兰党。回教党乃脱胎自巫统，原为由宗教教师（ulama）所组成的巫统附属团体。1955年成为独立政党，并参与同年的马来亚立法议会自治选举，在霹雳州取得1席。1959年，在独立后的首次全国大选中，伊斯兰党更成功赢得11席国会席次和吉兰丹、登嘉楼的州政权，成为足以抗衡巫统的马来主要在野党。

1973年与巫统达成协议筹组联合政府，隔年正式成为以巫统为首的国阵执政联盟成员党。1977年为了保卫吉兰丹州政权和巫统矛盾加剧，从而脱离国阵。1982年以尤索拉瓦（Yusof Rawa）为首的少壮派宗教教师取得党的领导权后，推动伊斯兰党政治路线的转型，从强调维护马来人主权，改为主张伊斯兰化，并在马来西亚建立伊斯兰国。

1990年代以后，伊斯兰党曾多次和在野党组成政党联盟，以挑战国阵，惟因为坚持伊斯兰国的立场，和其他在野党，尤其是行动党产生极大的矛盾，最终不欢而散。2008年党内一批受党精神领袖聂阿兹（Nik Aziz）支持、以署理主席末沙布（Mohamad Sabu）为首的开明派，尝试调整党的路线，淡化伊斯兰国的立场，以对非马来社群更包容、亲善的态度，争取非马来社群的支持，并和公正党、行动党组成人民联盟（Pakatan Rakyat，简称民联），同时与两党在檳城、霹雳、雪兰莪共同执政，组织州联合政府。

2015年6月党选，末沙布等党内开明派领袖，不敌党主席哈迪阿旺（Hadi Awang）为首

的保守派集团，纷纷落败。随后伊斯兰党更宣布与民联分道扬镳，导致民联瓦解。同年9月，末沙布等人出走，另组国家诚信党。

2018年希盟政府上台后，伊斯兰一反过去长年反对巫统的政治取向，决定和巫统联手，以抗衡希盟。2020年2月更和土著团结党、巫统等合作，组成新政府，成为慕尤丁政府执政成员党之一。2021年8月慕尤丁下野后，伊党继留在联合政府内，并倾向和土著团结党结盟，且是以慕尤丁为首的国民联盟(Perikatan Nasional,简称国盟)成员党之一。

政治立场：伊斯兰以提出伊斯兰国的理念著称，主张在马来西亚建立一个以宗教师为领导骨干的伊斯兰化政权，认为透过推行伊斯兰化的政策和教化，才能解决世俗社会的贪婪腐化问题。

官方网页： www.pas.org.my





行动党（DAP）

全名：民主行动党/Parti Tindakan Demokratik/Democratic Action Party

创立年份：1965年10月11日

成立背景和沿革：行动党源自新加坡的人民行动党，新马分家后，留在马的党员重新组织注册，并更名为民主行动党。行动党党员虽来自不同族群，不过以华人居多。1970年代起，一直是我国重要的在野党，长期是国会最大在野党，其党领袖林吉祥更曾担任国会下议院的反对党领袖近三十年，获得不满国阵政权统治的群众支持。2008年为行动党发展的分水岭，该年全国大选，拿下槟城州执政权，并由党秘书长林冠英出任槟州首席部长，同时在雪兰莪和霹雳州与公正党、伊斯兰党组成州联合政府。2018年全国大选，行动党与公正党、土著团结党和诚信党组成希望联盟，并成功获得国会过半议席，首次取得中央执政权。惟2020年2月希盟政府倒台，行动党再次成为在野党。目前行动党在国会下议院拥有42席，是国会最大的单一政党。

政治立场：行动党标举为社会民主主义政党，在马来西亚族群政治下，其以主张“马来西亚人的马来西亚”的立场著称，反对国阵的族群偏差对待政策，并强调马来西亚作为一个多元族群、世俗的君主立宪民主政制，反对在马来西亚推行伊斯兰国议程。

官方网页：www.dapmalaysia.org





民政党 (Gerakan)

全名：马来西亚民政运动党/Parti Gerakan Rakyat Malaysia/
Malaysian People's Movement Party

创立年份：1968年3月24日

成立背景和沿革：前马华公会总会长林苍佑、前劳工党领袖陈志勤、律师V·乌伊拉班（V. Veerapan）、马来著名学者赛·胡先·阿拉达斯（Syed Hussein Alatas）、著名历史学者王赓武以及当时的马来西亚医药协会主席J.B.A.彼得（J.B.A. Peter）为共同创党人。

在第三届全国大选中，民政党在国会取得8席，并在槟城州议会24席中当选16席，拿下州政权，随后林苍佑宣誓出任槟城首席部长。1972年，林苍佑为了巩固其在槟城的地位，决定向以巫统为首的中央政府靠拢和结盟，此举导致创党元老陈志勤、阿拉达斯的退党。1974年成为国阵执政集团的成员党。

民政党从林苍佑时代起，长期执政槟城直至2008年。民政党虽标榜多元族群政党，因为党的主要领导高职一直由华裔出任，所以向来被外界视为华基政党之一。2008年民政党丢失槟城州政权后，一直面对泡沫化的危机，2018年全国大选，所竞选的国州议席更是全军覆没。该党随后宣布退出国阵，一度自许为国阵、希盟以外的第三势力。2020年5月，在巫统等国阵成员党重新执政中央后，民政党主席刘华才宣布支持慕尤丁政府。2021年2年成为以慕尤丁为首的国民联盟（Perikatan Nasional，简称国盟）成员党。

政治立场：该党标榜多元族群路线，主张温和的议会社会主义，争取打造马来西亚成为一个体现种族和谐、社会正义、经济平等、政治民主及文化自由、平等和团结的国家。

官方网页：www.gerakan.org.my



社会主义党 (PSM)

全名：马来西亚社会主义党/Parti Sosialis Malaysia/
Socialist Party of Malaysia

创立年份：1998年5月1日

成立背景和沿革：社会主义党，为目前在马来西亚活跃的少数左翼政党。在1998年就成立，然而因为坚持使用社会主义为党名，而迟迟未获得内政部批准注册，直至2008年8月才获准注册。2008年3月第十二届全国大选，社会主义党候选人再也古玛（Jeyakumar）和莫哈末纳西尔（Mohd. Nasir）在公正党的旗帜下，分别在霹雳州和丰国席和雪兰莪哥打白沙罗州议席当选，首次成功进入议会。

社会主义党长期关注社会基层民生课题，在地方从事组织扎根工作，重视社会阶级不平等问题。目前党主席为再也古玛。

政治立场：社会主义党做为左翼政党，坚守社会主义价值，着重在马来西亚建立一个社会财富公平分配的经济体系、平等且民主的政治制度，以及没有剥削的社会。

官方网页：partisosialis.org





公正党（PKR）

全名：人民公正党/Parti Keadilan Rakyat/
People's Justice Party

创立年份：1999年4月4日

成立背景和沿革：1998年，时任副首相的安华遭首相暨巫统党主席马哈迪开除巫统党籍、革除内阁职务，并以涉及贪污、鸡奸等罪名控上法庭，从而在全国激起以安华为首的要求政治改革的烈火莫熄（Reformasi）运动。抗争运动期间，运动支持者成立社会公正运动（Pergerakan Keadilan Sosial, ADIL），做为运动的领导中心。1999年该组织尝试组党，以为迫在眉睫的第十届全国大选上阵参选准备。然而其注册新党的过程遭社团注册局刁难，最后以变通的方法，透过吸纳一个名为马来西亚伊斯兰社会联盟（Ikatan Masyarakat Islam Malaysia）的注册小党方式，才取得新党的注册地位，宣布成立国民公正党。由于安华当时入狱，由其夫人旺阿兹沙（Wan Azizah）出任党主席，并奉安华为精神领袖。2003年与老牌的马来左翼政党人民党合并，更名为人民公正党。

2004年安华获释，在他的奔走斡旋下，2008年第十二届全国大选公正党、伊斯兰党和行动党三大在野党有默契，在大多数选区采一对一的方式挑战国阵，结果成功让国阵首次失去三分之二多数的国会席次，并拿下槟城、雪兰莪、霹雳、吉打和吉兰丹五州议会的多数席位。在野党的这次历史突破，史称308政治海啸。不久后，公正党、伊斯兰党和行动党组成民联，以抗衡国阵。

2015年安华二度入狱，民联也因为行动党和伊斯兰党在伊斯兰教课题上的矛盾而瓦解。随后公正党和行动党与国家诚信党（Parti Amanah Negara，即伊斯兰党开明派出走后成立的新党）合组新的政党联盟，即希望联盟（Pakatan Harapan，简称希盟）。2017

年，由前首相马哈迪和副首相慕尤丁联手创办的土著团结党，也正式加盟希盟。四党达成共识，若来届大选希盟成功执政，将推举马哈迪和旺阿兹沙为正副首相，与此同时，新政府会要求国家元首赦免安华出狱，而马哈迪会在两年后交棒给安华。2018年第十四届全国大选，希盟夺下国会过半席次，上台执政，公正党也一举夺得47席国会议席，成为国会的最大党。2020年2月，以公正党署理主席阿兹敏为首的11位党籍国会议员退出公正党，且土著团结党主席慕尤丁也宣布退出希盟，导致希盟失去国会的过半席位而倒台。目前党主席为安华。

政治立场：公正党做为多元族群政党，旨在马来西亚建立一个民主、进步和团结的国家。该党着重维护基本人权、推动民主改革、保障社会正义和实现经济平等。

官方网页： www.keadilanrakyat.org





诚信党 (Amanah)

全名：国家诚信党/Parti Amanah Negara/National Trust Party

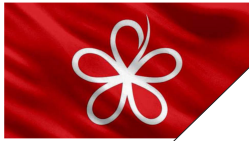
创立年份：2015年9月16日

成立背景和沿革：诚信党是由一群以伊斯兰党前署理主席末沙布为首的党内开明派出走后成立的新政党。2008年伊斯兰党与公正党、行动党组成民联后，伊斯兰党内就出现两种路线之争，党内开明派希望借由与公正党等多元族群色彩的政党合作，淡化其伊斯兰国的立场，从而争取非穆斯林社群支持，以扩大其政治版图，然而，党内以主席哈迪阿旺为首的保守集团，则指责开明派违反伊斯兰党争取建立伊斯兰国的立场。2015年，哈迪阿旺因为在伊斯兰刑法课题上，和行动党发生龃龉，乃宣布退出民联。同年6月伊斯兰党选，末沙布等开明派党领袖在竞选领导层职位时，遭到大败。随后，末沙布率众出走，在同年9月16日成立诚信党，並和公正党、行动党组成希望联盟。2018年全国大选，希盟夺下过半国席，当中诚信党拿下11席国会议席，成功入主布城。目前诚信党主席是末沙布。

政治立场：诚信党是由一群前伊斯兰党的开明派领袖所创立。该党强调在以伊斯兰教义做为政治斗争和施政的指导原则下，推动符合廉正、公平、透明、可信赖和有效的管治。该党尊重民主宪政、法治精神、人权，并且积极推动涵盖社会各阶层的包容政治，以缩小族群、文化和宗教上的鸿沟。

官方网页：<https://amanah.org.my/>





土著团结党（Bersatu/PPBM）

全名：马来西亚土著团结党/Parti Pribumi Bersatu Malaysia/
Malaysian United Indigenous Party

创立年份：2016年9月8日

成立背景和沿革：2016年由一批以马哈迪和慕尤丁为首、不满时任首相纳吉的前巫统领袖所创办。创立之初，由马哈迪担任总裁（Pengerusi），慕尤丁为主席（Presiden）。隔年该党加入当时在野的希望联盟，协助希盟在马来乡区抗衡巫统的势力。2018年新成立不到二年的土著团结党，在同年的全国大选中一举拿下13席国会议席，成功协助希盟取得中央执政权，随后土著团结党总裁马哈迪出任希盟政府首相。

2020年2月24日，土著团结党主席慕尤丁宣布该党退出希盟，同一天，马哈迪宣布辞去首相和土著团结党总裁，导致希盟政府倒台。随后慕尤丁获得巫统、伊斯兰党、砂拉越政党联盟等政党支持，出任我国第八任首相。对于慕尤丁的举动，马哈迪视为背叛，对慕尤丁采取敌对态度，故慕尤丁在掌握大权后，逐清洗党内亲马哈迪势力。

惟慕尤丁政府在国会仅取微弱过半支持，并不时面对倒阁跨台的威胁。2021年1月12日，为了有效遏制新冠肺炎的肆虐，在慕尤丁的建议下，国家元首御准宣布全国进入紧急状态至8月1日止。在紧急状态期间，国会和州议会无需召开，任何选举活动，包括全国大选、州议会选举和补选皆不得举行。2021年8月，慕尤丁在寻求国家元首延长紧急状态不果，且面对纳吉、阿末扎希等巫统党籍议员撤回支持，黯淡下台，让位给巫统党籍的副首相依斯迈沙比里。

政治立场：土著团结党是马哈迪结合其在巫统失势的旧部所创立的政党，致力成为马来人的首选政党。主要政见包括坚持伊斯兰教的官方地位和非穆斯林的宗教自由、巩固马来文做为国语地位，并维护所有族群学习母语的权益；捍卫马来人、砂沙子民的特殊地位以及其他族群在宪法上的权益；尊重马来王室的荣耀和主权等。

官方网页：www.bersatu.org



斗士党 (Pejuang)

全名：祖国斗士党/Parti Pejuang Tanah Air/
Homeland Fighters' Party

创立年份：2020年8月12日

成立背景和沿革：前首相马哈迪在土著团结党失势后成立的政党。惟在2020年8月向社团注册局提交申请注册以来，迟迟未获正式答复，到2021年1月社团注册局正式拒绝该党的注册申请。同年7月该党才成功取得注册。

2022年8月，马哈迪宣布该党与土权权威党 (Parti Bumiputera Perkasa Malaysia)、泛马伊斯兰阵线 (Parti Barisan Jemaah Islamiah Se-Malaysia) 和国民印裔穆斯林联盟 (National Indian Muslim Alliance Party) 等三党，合组祖国行动阵线 (Gerakan Tanah Air)。

政治立场：是一个马哈迪为核心，捍卫马来人权益为号召的政党。

官方网页：<https://pejuang.org.my/>





muda

民联阵 (MUDA)

全名：马来西亚民主联合阵线/Ikatan Demokratik Malaysia/
Malaysian United Democratic Alliance (Muda)

创立年份：2020年9月17日

成立背景和沿革：由前希盟政府青年及体育部长赛沙迪 (Syed Saddiq) 在希盟倒台后创立的政党。该党以各族青年组成的领导班底为号召，标榜摆脱旧有政治文化，开创新政治格局。

政治立场：该党的创党五大核心理念：民主代表 (Perwakilan Demokratik)、经济平等、人类尊严、新政治和全民政党。

官方网页：<http://partimuda.my>





全民党（PBM）

全名：马来西亚全民党/Parti Bangsa Malaysia/
Malaysian Nation Party

创立年份：2021年

成立背景和沿革：由前公正党国会议员孙伟瑄、钟少云所创立，并由孙担任主席的多元族群政党。该党成立以来，一直有传闻和已经跳槽到土著团结党的前公正党领袖阿兹敏、祖莱达（Zuraida binti Kamaruddin）关系密切，且党领导层有数名跳槽议员，故被外界称为青蛙党。2022年2月，祖莱达退出土著团结党，随后出任全民党主席。

政治立场：该党为跳槽议员准备来届大选参选的平台，政治立场模糊。

官方网页：--





人联党 (SUPP)

全名：砂拉越人民联合党/Parti Rakyat Bersatu Sarawak/
Sarawak United People's Party

创立年份：1959年6月4日

成立背景和沿革：人联党是砂拉越历史上首个注册的合法政党。创党初期，反对英殖民统治，争取砂拉越脱离殖民统治，受砂拉越左派人士支持。1963年，砂拉越加入马来西亚后，人联党因为左派色彩浓厚，遭到政府以反共为由，大肆镇压，支部、党机关报被查封，多名领袖在内安法令下被逮捕。

1970年，人联党在砂拉越首次大选中，赢得12州议席和5国会议席，随后和土著、保守两党组成砂拉越联合政府，并加入国阵，自始成为砂拉越执政集团的成员党。人联党虽然是多元族群政党，但党员以华裔为主，长期被视为砂拉越执政集团内代表华人的政党。近年，人联党在华裔社群的支持度开始下滑，遭到行动党、公正党的蚕食。2018年全国大选中，仅当选1席国会议席。惟2021年砂拉越议会选举，该党收回失地，从上届胜得7席，增至13席。目前人联党主席为沈桂贤。

政治立场：人联党的成立宗旨包括遵循宪制途径，建立一个不分种族或宗教信仰的公正合理与平等的社会；促进和确保各民族的经济，教育和文化的发展，尤其是改善经济落后者的经济状况；在马来西亚的范畴内，促进和捍卫砂拉越的权益等。

官方网页：www.supp.org.my





土保党（PBB）

全名：土著保守联合党/Parti Pesaka Bumiputera Bersatu/
United Bumiputera Heritage Party

创立年份：1973年4月30日

成立背景和沿革：土保党由砂拉越国家党（Parti Negara Sarawak, PANAS）、砂拉越国民阵线（Barisan Rakyat Jati Sarawak, Berjasa）和砂拉越人保守党（Parti Pesaka Anak Sarawak, Pesaka）合并而成。1968年3月，原砂拉越国家党和砂拉越国民阵线合并成土著党（Parti Bumiputera），以做为团结砂拉越马来人和马兰诺人穆斯林的主要代表政党。1973年，土著党又和伊班人政党保守党合并，创立土保党。

土保党自成立以来，就是砂拉越重要执政党之一，其领袖长期担任砂拉越首席部长一职，在砂拉越政坛具有主导地位，也是国阵在砂拉越主要成员党。1981年该党领袖泰益玛目（Abdul Taib Mahmud）出任砂拉越首席部长后，就一直掌控砂州政治，任内建立起庞大政商利益关系网络，垄断砂拉越政经资源。2013年泰益因民望低落，恐影响来届砂拉越议会选举成绩，决定让位转任砂拉越元首，惟继续在幕后操控政局。

2018年，国阵失去中央执政权后，原砂拉越国阵成员党在土保党带领下，退出国阵，成立砂拉越政党联盟（Gabungan Parti Sarawak, GPS）。2020年2月，希盟政府倒台，以土保党为主的砂拉越政党联盟宣布支持慕尤丁为新任首相，并重新成为联邦政府执政集团一员。目前党主席是砂拉越总理阿邦佐哈里（Abang Abdul Rahman Zohari）。

政治立场：提升和维护砂拉越土著的在政治、经济、社会等各领域的权益。

官方网页：<http://pbb.org.my/>



民进党（SDPD）

全名：民主进步党/Parti Demokratik Progresif/
Progressive Democratic Party

创立年份：2002年

成立背景和沿革：从以达雅人为主的老牌政党砂拉越国民党（Sarawak National Party, SNAP）分裂出来的政党。2002年国民党闹内讧，并遭到社团注册局吊销注册，当中以副主席威廉玛旺（William Mawan Ikom）、财政张庆信为首的党领袖，另组砂拉越民主进步党，并加入国阵，成为执政成员党。2017年易名为民主进步党，将党名中的砂拉越除掉，并在马来半岛设立党支部，招收党员。2018年，与土著保守党、人联党、砂拉越人民党共组砂拉越政党联盟。目前党主席为张庆信，在砂拉越议会拥有5名议员和2名国会议员。

政治立场：民进党是一个以砂拉越非穆斯林为主的政党，党主席张庆信是砂拉越政界的实力人物，政商人脉丰厚。

官方网页：<https://www.facebook.com/pdp030217>





砂拉越人民党（PRS）

全名：砂拉越人民党/Parti Rakyat Sarawak/
Sarawak Peoples' Party

创立年份：2004年

成立背景和沿革：由已被吊销注册的砂拉越达雅党（Parti Bangsa Dayak Sarawak, PBDS）已故领袖詹姆士玛欣（James Jemut Masing）在2004年创立，并加入国阵。2018年退出国阵，成为砂拉越政党联盟的成员。詹姆士玛欣于1981年考获澳洲国立大学（Australian National University）人类学博士学位，是首位获得此项学术资格的伊班人。詹姆士玛欣于2021年10月逝世，目前代主席为佐瑟沙朗（Joseph Salang Anak Gandum），旗下拥有2位国会议员和11位州议员。

政治立场：人民党是一个以砂拉越人口占四成以上的达雅人为主的政党。

官方网页：--





砂拉越全民团结党（PSB）

全名：砂拉越全民团结党/Parti Sarawak Bersatu/
United Sarawak Party

创立年份：2014年

成立背景与发展：前身为砂拉越联民党（United People's Party, UPP），由砂拉越前人联党领袖黄顺舸脱党后创办。黄曾任砂拉越第二财政部长、地方政府与社区发展部长等职。联民党创办初期曾争取加入砂拉越国阵，但遭到砂拉越国阵成员党反对而不果，改以亲国阵政团形式在砂拉越政坛活跃，而黄也继续受委在砂拉越内阁担任部长职。2018年国阵失去中央政权后，砂拉越国阵另组砂拉越政党联盟，该党被排除在外，不久后黄也辞掉部长职。2019年更名为砂拉越全民团结党，改标榜为执政砂拉越政党联盟和在野希盟以外的砂拉越第三势力。目前该党在砂拉越议会拥有3名议员，在国会下议院则有1名议员，党主席为黄顺舸。

政治立场：该党为多元族群政党，其主要政治对手是人联党，所以政治立场相近。

官方网页：www.partisarawakbersatu.org





沙巴团结党（PBS）

全名：沙巴团结党/Parti Bersatu Sabah/United Sabah Party

创立年份：1985年3月5日

成立背景和沿革：沙巴团结党是沙巴政治强人拜林吉丁岸（Joseph Pairin Kitingan）所创立。拜林原为沙巴执政党人民党（BERJAYA）领袖，1984年与当时首席部长哈里斯沙烈（Harris Salleh）发生矛盾，遭沙烈开除党籍。随后拜林在1985年创立沙巴团结党，并在同年沙巴议会选举中，赢得议会过半席位，成为沙巴执政党。拜林更出任沙巴首席部长，1986年加入国阵。1990全国大选前夕，沙巴团结党宣布退出国阵，加入由前财长及四六精神党主席东姑阿沙里（Tengku Razaleigh）筹组的在野政党联盟人民阵线（Gagasan Rakyat），以期拉倒国阵政府，惟最后功败垂成。团结党此举，被当时的首相暨国阵主席马哈迪视为背后插刀，自此团结党和中央执政的国阵政府交恶，国阵政府不断出手打压，包括拜林本人以及其胞弟杰菲里吉丁岸（Jeffrey Kitingan）等多位党领袖，不是被控贪污，就是以涉嫌策划沙巴独立为由而遭内安法令扣留。1994年沙巴举行议会选举，虽然团结党赢得微弱的过半议席，不过很快党籍议员因为国阵策反，纷纷跳槽，而丢失沙巴政权。在近十年的在野党身份后，2002年团结党重新被接纳为国阵成员党，再度成为沙巴政府执政一员。2018年国阵政府下野后，团结党再次宣布退出国阵。2020年2月，团结党支持慕尤丁出任首相，和土著团结党、巫统、伊斯兰党、砂拉越政党联盟、马华公会、国大党等政党，筹组新联邦政府。

2020年7月30日时任沙巴首席部长暨民兴党主席沙菲益阿达（Mohd Shafie bin Hj. Apdal）因议员跳槽，导致以民兴党为主的沙巴政府在议会丧失过半数支持，从而宣布解散议会重选。团结党在这次议会选举拿下7席，并和沙巴国盟（成员党有土著团结党、沙巴祖国团结党、沙巴进步党、伊斯兰党）和沙巴国阵（成果党有巫统、沙巴人民团结党、

马华公会、国大党）组成的沙巴人民联盟（Gabungan Rakyat Sabah）联合执政沙巴。目前团结党在沙巴拥有1席国会议席，主席为拜林的外甥麦西慕（Maximus Johnity Ongkili）。

政治立场：团结党是一个以沙巴卡塔尔山-杜顺人为主的多元族群政党，成立目的主要是为捍卫和维护沙巴在联邦的权益。

官方网页：www.partibersatusabah.org





沙巴民统（UPKO）

全名：神山前进统一机构/Pertubuhan Kinabalu Progresif Bersatu/
United Progressive Kinabalu Organisation

创立年份：1994年3月

成立背景和沿革：前身为沙巴民主党（Parti Demokratik Sabah, PDS），由曾任沙巴首席部长柏纳东博（Bernard Giluk Dompok）所创。1990年代初，东博原是当时沙巴执政党团结党领袖。1994年沙巴议会选举后，率众脱党成立沙巴民主党，并加入以巫统为首的沙巴新政府，并成为国阵成员党。1998年东博出任沙巴首席部长一年，隔年调任联邦担任部长迄2013年。

1999年8月该党更名为卡达山巴索民族统一机构（Pertubuhan Pasokmomogun Kadazandusun Murut Bersatu），简称民统。2018年全国大选后，接任东博的代理党主席马迪乌斯登敖（Wilfred Madius Tangau）宣布退出国阵，并和沙巴民兴党、行动党、公正党组成沙巴政府。马迪乌斯登敖也是该党唯一的国会下议院议员。2019年12月再更名为神山前进统一机构。在2020年9月的沙巴议会选举，该党表现不济，从原有的5席丢到仅拿下1席，使得沙巴民兴党联合政府，无法取得过半议席，继续执政。

政治立场：沙巴民统是一个以沙巴卡塔尔山一杜顺人为主的多元族群政党，过去虽然曾是执政国阵成员党，不过在伊斯兰化、沙巴非法移民取得马来西亚身份证等课题上，和巫统唱反调。

官方网页：www.upko.org





沙巴人民团结党（PBRs）

全名：沙巴人民团结党/Parti Bersatu Rakyat Sabah/
United Sabah People's Party

创立年份：1994年3月11日

成立背景和沿革：1994年沙巴团结党失去政权后，由原团结党秘书长佐瑟古律（Joseph Kurup）所创立的政党。同年6月正式成为国阵成员党。2018年全国大选后，退出国阵。2020年9月沙巴议会选举，与土著团结党、巫统、沙巴团结党、祖国团结党成立沙巴人民联盟，并成功拿下沙巴政权，惟该党所出战的选区皆败北，空手而归。目前党主席为佐瑟古律，也是该党唯一的国会议员。

政治立场：沙巴人民团结党是一个以沙巴卡塔山-杜顺人为主的多元族群政党，也是以佐瑟古律为核心的一个沙巴地方型政党。因为佐瑟古律出身沙巴团结党，政治取态接近沙巴团结党。

官方网页：<https://www.facebook.com/pbrsmalaysia/>





沙巴祖国团结党（STAR）

全名：沙巴祖国团结党/Parti Solidariti Tanah Airku Rakyat Sabah/
Homeland Solidarity Party

创立年份：2016年7月14日

成立背景和沿革：由杰菲里吉丁岸所创办的政党。杰菲里吉丁岸是沙巴政坛的传奇人物，以多次跳槽不同政党著称。他参加过的政党包括沙巴团结党、沙巴民统、人民公正党等。该党原是砂拉越革新党（State Reform Party, STAR）2012年在沙巴成立的分部，旨在结合沙砂两地力量，为东马争取更多的地方自主权。2016年，杰菲里在沙巴成立祖国团结党，正式与革新党分家，但仍然保留党的英文简称为STAR。2018年全国大选后，该党一度尝试和沙巴巫统筹组沙巴联合政府，惟最后失败。2020年2月，该党支持慕尤丁任相，杰菲里也受委为新内阁的副部长。2020年9月沙巴议会选举，该党加入由慕尤丁主导，联邦政府支持的沙巴人民联盟，并选上6席。随后，杰菲里在沙巴新政府出任副首席部长一职，杰菲里也是该党旗下唯一的国会议员。

政治立场：祖国团结党标榜为沙巴争取更多地方自主权而斗争。

官方网页：starsabah.org





民兴党（Warisan）

全名：人民复兴党/Parti Warisan/Heritage Party

创立年份：2016年10月17日

成立背景和沿革：由巫统前副主席沙菲益阿达（Shafie Apdal）所创立，是一个以沙巴为基地的多元族群政党。

2015年，时任巫统主席纳吉被揭涉嫌将官联公司一个马来西亚发展有限公司（1MDB）的26亿令吉存入个人银行账户，爆出丑闻。沙菲益和马哈迪、慕尤丁等联手向纳吉发难要求他辞职不果，遭纳吉冻结党籍。随后沙菲益结合沙巴地方领袖，创立民兴党，并在2018年全国大选后，成功和公正党、行动党等盟党取得沙巴议会过半议席，组成沙巴联合政府，沙菲益更被推举出任首席部长一职。在2020年7月沙菲益因为议员跳槽，导致无法取得议会过半数支持，从而宣布解散议会重选，在同年9月的议会选举中，败给获得联邦政府支持的沙巴人民联盟，被逼下野。

政治立场：民兴党是一个以沙菲益为中心、联同支持他的一批沙州实力政治人物所组成的政治联盟。该党早年强调维护沙巴州权益，重视地方自主意识，惟近期沙菲益有逐鹿问鼎中央之心，争取成为全国在野党阵营共主，故频频突出多元包容的个人形象，并谋划东渡半岛发展。

官方网页：<http://warisansabah.org>



高中适用

选举教育读本（电子书）：

认识选举，学做积极公民的第一步

编撰： 潘永杰

审订： 王国璋、黄国富

排版/设计： 龚秀霞

出版日期： 2021年6月

2022年8月二版

出版： 马来西亚华校董事联合会总会（董总）

United Chinese School Committees' Association
of Malaysia (Dong Zong)

Blok A, Lot 5, Seksyen 10, Jalan Bukit,
43000 Kajang, Selangor Darul Ehsan,
Malaysia.

Tel: 603-87362337

Fax: 603-87362779

Website: www.dongzong.my

Email: support@dongzong.my

Dong Zong 版权所有，翻印必究

